

**UCHWAŁA NR LI/311/2023
RADY POWIATU W BIAŁOGARDZIE**

z dnia 8 marca 2023 r.

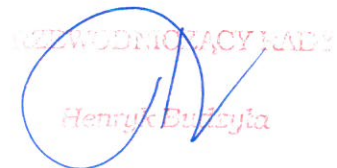
**w sprawie Powiatowego Programu Promocji Zatrudnienia, Przeciwdziałania Bezrobociu oraz
Aktywizacji Lokalnego Rynku Pracy na lata 2023 - 2027**

Na podstawie art. 12 pkt 9c ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tj. Dz. U. z 2022 r. poz. 1526) w związku z art. 9 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (t.j. Dz. U. z 2022, poz. 690 ze zm.) Rada Powiatu w Białogardzie uchwała, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się Powiatowy Program Promocji Zatrudnienia, Przeciwdziałania Bezrobociu oraz Aktywizacji Lokalnego Rynku Pracy na lata 2023 - 2027, w brzmieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu w Białogardzie.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.


HENRYK BUŻYSIA
Henryk Bużysia


Piotr Liszczyk

POWIAT BIAŁOGARDZKI



„Powiatowy Program Promocji Zatrudnienia, Przeciwdziałania Bezrobociu oraz Aktywizacji Lokalnego Rynku Pracy na lata 2023 - 2027”

Białogard, luty 2023r.

Spis treści

Wprowadzenie.....	3
1. OGÓLNA CHARAKTERYSTYKA POWIATU BIAŁOGARDZKIEGO.....	5
1.1. Ludność powiatu białogardzkiego.....	5
1.2. Sfera gospodarcza.....	10
1.3. Zatrudnienie.....	14
1.4. Rozmiary bezrobocia i tendencje występujące na lokalnym rynku pracy w latach 2014-2022.....	16
2. SYTUACJA NA LOKALNYM RYNKU PRACY (stan na 31.12.2022r.).....	18
2.1. Tendencje zmian poziomu bezrobocia.....	18
2.2. Struktura bezrobocia.....	19
2.2.1. Bezrobotni według wieku, wykształcenia oraz czasu pozostawania bez pracy.....	19
2.2.2. Niepełnosprawni.....	20
2.2.3. Bezrobocie kobiet.....	21
2.2.4. Rejestrowane bezrobocie na wsi.....	22
2.2.5. Podsumowanie-struktura bezrobocia na dzień 31.12.2022 roku.....	23
3. SYTUACJA NA LOKALNYM RYNKU PRACY W LATACH 2014-2022.....	24
3.1. Struktura bezrobocia w latach 2014-2022.....	25
3.2. Bezrobotni według wieku i wykształcenia w latach 2014-2022.....	26
3.3. Analiza grup osób napotykających na trudności w dostępie do zatrudnienia.....	27
3.3.1. Osoby długotrwale bezrobotne.....	27
3.3.2. Bezrobocie wśród kobiet.....	27
3.3.3. Bezrobotni mieszkańcy wsi.....	29
3.3.4. Osoby bezrobotne do 30 roku życia.....	31
3.3.5. Osoby bezrobotne powyżej 50 roku życia.....	32
3.3.6. Bezrobotne osoby niepełnosprawne.....	33
3.3.7. Wydatki poniesione z Funduszu Pracy w latach 2014-2022.....	35
4. ANALIZA SWOT.....	36
4.1. Określenie kierunków działań na lata 2023-2027.....	37
5. CELE, KIERUNKI, DZIAŁANIA ORAZ POŻĄDANE EFEKTY PROGRAMU.....	38
6. DZIAŁANIA W RAMACH PROGRAMU.....	38
6.1. Promocja zatrudnienia i aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych i poszukujących pracy oraz zagrożonych zwolnieniem z pracy.....	38
6.2. Wspieranie zatrudnienia i aktywizacji zawodowej poprzez stosowanie instrumentów rynku pracy dla wybranych grup bezrobotnych.....	39
6.3. Ograniczenie skali niedoborów kadrowych pracodawców.....	40
6.4. Poprawa jakości usług instytucjonalnej obsługi osób bezrobotnych, poszukujących pracy oraz przedsiębiorców.....	41
6.5. Działania na rzecz integracji społecznej oraz przeciwdziałanie wykluczeniu społecznemu.....	41
6.6. Edukacja dla rynku pracy.....	42
6.7. Rozwój przedsiębiorczości.....	42
7. ŹRÓDŁA FINANSOWANIA ZADAŃ W ZAKRESIE AKTYWIZACJI LOKALNEGO RYNKU PRACY.....	43
8. GŁÓWNE WSKAŹNIKI POMIARU EFEKTÓW PROGRAMU.....	43

WPROWADZENIE

Praca obok nauki jest jedną z pierwszoplanowych aktywności człowieka. Można na nią patrzeć jak na powołanie, źródło zarobkowania i szansę samorealizacji. Rola pracy w życiu każdego człowieka jest ogromna i stanowi wyznacznik naszego miejsca w społeczeństwie. Narzuca ona codzienny rytm, porządkuje harmonogram dnia. Zapewnia również regularne doświadczanie ważnych dla człowieka potrzeb, takich jak przynależność do grupy czy uznania społecznego. Natomiast brak pracy dezorganizuje prawidłowe funkcjonowanie człowieka w społeczeństwie. Pozostawanie bez pracy wielu osób i rodzin, poza szeregiem negatywnych skutków ogólnospołecznych, wiąże się z radykalnym obniżeniem dochodu niezbędnego do utrzymania rodziny.

Człowiek – najlepsza inwestycja

Misją Powiatowego Urzędu Pracy jako urzędu administracji samorządowej jest realizacja wspólnie z partnerami zadań na rzecz łagodzenia skutków bezrobocia, promowania zatrudnienia i aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych i poszukujących pracy oraz zadań na rzecz rozwoju lokalnego rynku pracy. Strategicznym celem urzędu jest pomoc osobom bezrobotnym oraz poszukującym pracy w uzyskaniu zatrudnienia a pracodawcom w znalezieniu odpowiednich pracowników. Misją wszystkich pracowników urzędu jest stałe dążenie do poprawy sytuacji na lokalnym rynku pracy, troszczenie się o taki rozwój postaw, umiejętności i kwalifikacji mieszkańców, który zapewni im możliwie największe szanse na odpowiednie zatrudnienie a pracodawcom pozyskanie najlepszych pracowników. Swoją misję urząd realizuje w sposób kompleksowy i profesjonalny, z zastosowaniem przejrzystych procedur w operowaniu dostępnymi instrumentami rynku pracy poprzez świadczenie wysokiej jakości usług informacyjnych, pośrednictwa pracy, doradczych, szkoleniowych.

„Powiatowy Program Promocji Zatrudnienia, Przeciwdziałania Bezrobociu oraz Aktywizacji Lokalnego Rynku Pracy w lata 2023 - 2027” jest programem, którego opracowanie i realizację przewiduje ustawa z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym, a potrzeba jego opracowania wynika z konieczności podjęcia działań w celu ograniczenia bezrobocia w powiecie.

Zgodnie również z art. 9 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 roku o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2022 roku, poz. 690, z późn. zm.) do zadań samorządu powiatowego należy między innymi opracowanie i realizacja programu promocji zatrudnienia oraz aktywizacji lokalnego rynku pracy stanowiącego część powiatowej strategii rozwiązywania problemów społecznych, o której mowa w odrębnych przepisach.

Program zakłada realizację przedsięwzięć w zakresie łagodzenia skutków bezrobocia, działań na rzecz poprawy jakości zasobów ludzkich znajdujących się na rynku pracy oraz dostosowanie kierunków kształcenia do potrzeb rynku pracy. Program stanowi kontynuację programu z lat 2014-2020. Głównym celem programu jest wsparcie rozwoju lokalnego rynku pracy poprzez promocję zatrudnienia i przedsiębiorczości oraz aktywizację zawodową mieszkańców powiatu białogardzkiego, która przy wykorzystaniu indywidualnych i kompleksowych działań ma ograniczyć zjawisko bezrobocia niedopasowania popytu i podaży na lokalnym rynku pracy.

Program obejmuje zadania przypisane samorządowi Powiatu w Białogardzie, realizowane przez Powiatowy Urząd Pracy w Białogardzie, do których należy m. in.:

- pozyskiwanie i gospodarowanie środkami finansowymi na realizację zadań z zakresu aktywizacji lokalnego rynku pracy;
- prowadzenie pośrednictwa pracy i poradnictwa zawodowego;
- inicjowanie, organizowanie i finansowanie usług i instrumentów rynku pracy;
- organizowanie i finansowanie projektów lokalnych i innych działań na rzecz aktywizacji bezrobotnych;
- współdziałanie z instytucjami rynku pracy.

W Programie zostały określone priorytety lokalnej polityki rynku pracy i rozwoju zasobów ludzkich w Powiecie Białogardzkim, wpisujące się w realizację celów regionalnych zawartych w dokumentach strategicznych:

- Nowej Strategii zrównoważonego rozwoju świata „AGENDA 2030” w kontekście rozwoju gospodarczego, społecznego i środowiskowego;
- Strategii Rozwoju Województwa Zachodniopomorskiego do 2030 roku;
- Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych dla Powiatu Białogardzkiego na lata 2022-2027.

1. Ogólna charakterystyka powiatu białogardzkiego.

Powiat białogardzki położony jest we wschodniej części województwa zachodniopomorskiego i zajmuje powierzchnię 845 km². Jest w grupie pięciu najmniejszych powierzchniowo powiatów województwa. Powiat graniczy z powiatami koszalińskim, kołobrzeskim, świdwińskim i szczecineckim.

W skład powiatu wchodzi gminy:

- miejska gmina Białogard
- miejsko-wiejska gmina Karlino,
- miejsko-wiejska gmina Tychowo,
- wiejska gmina Białogard.

Sieć dróg w powiecie tworzą droga krajowa, drogi wojewódzkie, drogi powiatowe i drogi gminne.

Drogą nadrzędną, łączącą teren powiatu z układem dróg krajowych jest droga krajowa nr 6 relacji Kołbaskowo- Gdańsk.

Układ dróg wojewódzkich tworzą:

DW nr 163 Kołobrzeg – Białogard - Połczyn Zdrój - Czaplinek - Wałcz,

DW nr 166 droga krajowa nr 6 – Lulewice - Białogard,

DW nr 167 Koszalin – Tychowo - Ogartowo,

DW nr 169 Byszyno – Tychowo - Głódowa.

Sieć drogową uzupełniają liczne drogi powiatowe i gminne.

Szlaki kolejowe obsługujące ruch pasażerski i towarowy w powiecie to:

Linia nr 202 – łącząca Gdańsk ze Stargardem,

Linia nr 404 – łącząca Szczecinek z Kołobrzegiem.

1.1. Ludność powiatu białogardzkiego

Jednym z podstawowych czynników decydujących o możliwościach i potencjale powiatu jest liczba ludności. Powiat białogardzki według stanu na 31.12.2014r. zamieszkiwało 48 679 osób. Z roku na rok odnotowywany jest stopniowy spadek liczby ludności. Według stanu na 31.12.2021r. powiat zamieszkiwało 45 181 osób tj. o 3 498 osób mniej niż na koniec 2014r. Liczba ludności na koniec 2021r. stanowi 92,8% ludności z 2014r. Ludność powiatu białogardzkiego stanowi 2,7% liczby ludności województwa zachodniopomorskiego.

Liczba ludności powiatu białogardzkiego w latach 2014-2021

Rok	liczba ludności ogółem	w tym		odsetek kobiet
		kobiety	mężczyźni	
2014	48679	24 791	23 888	50,93%
2015	48448	24677	23771	50,94%
2016	48254	24564	23690	50,91%
2017	48041	24462	23579	50,92%
2018	47846	24375	23471	50,94%
2019	47560	24225	23335	50,94%
2020	45695	23263	22432	50,91%
2021	45181	22978	22203	50,86%

Dane GUS

Gęstość zaludnienia w powiecie jest niska w porównaniu do województwa i kraju - wynosi ona 55 osób/ km², podczas gdy w województwie wynosi 75, a w kraju 123 osoby/ km².

Średni wiek mieszkańców wynosi 42 lata i jest porównywalny do średniego wieku mieszkańców województwa zachodniopomorskiego oraz porównywalny do średniego wieku mieszkańców całej Polski.

Ważnymi wskaźnikami obrazującymi strukturę mieszkańców, z punktu widzenia równości szans na rynku pracy są miejsce zamieszkania i płeć. Przy zmniejszającej się liczbie ludności powiatu ogółem niezmiennie w zasadzie pozostają relacje między liczbami kobiet i mężczyzn. Liczba kobiet przekracza liczbę mężczyzn i utrzymuje się na poziomie około 50,9% ogólnej liczby mieszkańców powiatu.

Liczba ludności w gminach powiatu białogardzkiego w 2021r.

Gmina	liczba ludności ogółem	w tym			odsetek w ogólnej liczbie ludności w powiecie	odsetek ludności wiejskiej w powiecie
		na wsi	kobiety	mężczyźni		
Białogard - gmina miejska	22 908	0	11 883	11 025	50,70%	0
Gmina Karlino	8599	3035	4363	4236	19,03%	21,2%
Gmina Tychowo	6341	3974	3136	3205	14,03%	27,7%
Białogard - gmina wiejska	7333	7333	3596	3737	16,23%	51,1%
	45 181	14 342	22 978	22 203	100,00%	100,00%

Dane GUS

Połowa mieszkańców powiatu zamieszkuje w granicach miasta Białogard. Wkład liczebny mieszkańców pozostałych gmin w ogólną liczbę mieszkańców powiatu jest zbliżony – mieszkańcy tych gmin stanowią od 14 do 19% ogółu mieszkańców powiatu. Mieszkańcy miast (jest ich na 31.12.2021r. 30 839 osób) stanowią 68,2%

ogólnej liczby ludności powiatu. Mieszkańcy terenów wiejskich – jest ich 14 342 osób, stanowią 31,8% ogółu liczby ludności powiatu.

Struktura wieku ludności powiatu białogardzkiego według stanu na 31.12.2021r.

przedział wieku	stan na koniec 2021r.	
	liczba	w tym liczba kobiet
0-4 lat	1 989	948
5-9 lat	2180	1067
10-14 lat	2595	1289
15-19 lat	2192	1024
20-24 lat	2310	1101
25-29 lat	2690	1332
30-39 lat	6837	3242
40-49 lat	6976	3412
50-59 lat	5612	2833
60-64 lat	3371	1719
65 lat i więcej	8429	5011
razem	45 181	22 978

wyszczególnienie	2014r.		2021r.	
	liczba mieszkańców	udział procentowy w ogólnej liczbie mieszkańców powiatu	liczba mieszkańców	udział procentowy w ogólnej liczbie mieszkańców powiatu
wiek przedprodukcyjny	9099	18,7%	8086	17,9%
wiek produkcyjny	31217	64,1%	26947	59,6%
wiek poprodukcyjny	8363	17,2%	10148	22,5%
razem	48679	100%	45181	100%

Dane GUS

Poza liczebnością ludności istotne znaczenie ma jej struktura z uwzględnieniem ekonomicznych grup wieku. Struktura ludności według podstawowych grup wiekowych wskazuje na proces powolnego „starzenia się” społeczności powiatu. Następuje systematyczny spadek ludności w wieku przedprodukcyjnym oraz systematyczny wzrost liczby ludności w wieku poprodukcyjnym. W 2014 roku 18,7% mieszkańców powiatu to osoby w wieku przedprodukcyjnym, w 2021r. odsetek ten zmalał do 17,9%. W 2014 roku 17,2% mieszkańców powiatu to osoby w wieku poprodukcyjnym, w 2021 roku odsetek ten wzrósł do 22,5%. Analizując dane można zauważyć tendencję do zwiększania się liczby ludności w starszym wieku przy stałym spadku liczby osób w najmłodszych grupach wieku. Trend spadkowy zauważalny jest w liczbie i odsetku ludności w wieku produkcyjnym. Jej udział w 2014r. wynosił 64,1%, w 2015r. – 63,7%, natomiast w 2021r. udział spadł

do 59,6%. Warto zauważyć, że aktualnie na terenie powiatu białogardzkiego mieszka więcej osób w wieku poprodukcyjnym niż przedprodukcyjnym.

Liczba ludności i liczba ludności w wieku produkcyjnym w powiecie w latach 2014-2021

Rok	liczba ludności			liczba ludności w wieku produkcyjnym			% ludności w wieku produkcyjnym		
	ogółem	mężczyźni	kobiety	ogółem	mężczyźni	kobiety	ogółem	wśród mężczyzn	wśród kobiet
2014	48679	23888	24791	31217	16735	14482	64,1%	70,1%	58,4%
2015	48448	23711	24677	30845	16556	14279	63,7%	69,8%	57,9%
2016	48254	23690	24564	30521	16437	14084	63,3%	69,4%	57,3%
2017	48041	23579	24462	30057	16230	13827	62,6%	68,8%	56,5%
2018	47846	23471	24375	29574	16001	13573	61,8%	68,2%	55,7%
2019	47560	23335	24225	29133	15800	13333	61,3%	67,7%	55,0%
2020	45695	22432	23263	27406	14861	12545	60,0%	66,2%	53,9%
2021	45181	22203	22978	26947	14605	12342	59,6%	65,8%	53,7%
Dane GUS									

Liczba ludności i ludności w wieku produkcyjnym w miastach i na wsi w powiecie w 2021r.

ludność zamieszkała	ogółem	w wieku produkcyjnym	odsetek ludności w wieku produkcyjnym
w miastach	30839	18080	58,6%
na wsi	14342	8867	61,8%
razem	45181	26947	59,6%

Liczba ludności i ludności w wieku produkcyjnym w gminach powiatu białogardzkiego w 2021r.

Gmina	liczba ludności ogółem	w tym				odsetek	
		w wieku produkcyjnym	w tym		ludności w wieku produkcyjnym w liczbie ludności ogółem	w tym mężczyźni	
			kobiety	mężczyźni			
Białogard - gmina miejska	22 908	13 431	6 269	7 162	58,63%	53,3%	
Gmina Karlino	8599	5170	2332	2838	60,12%	54,9%	
Gmina Tychowo	6341	3747	1687	2060	59,09%	55,0%	
Białogard - gmina wiejska	7333	4599	2054	2545	62,72%	55,3%	
	45 181	26 947	12 342	14 605	59,64%	54,2%	

Dane GUS

Wielkości charakteryzujące przyrost naturalny w powiecie białogardzkim do roku 2011 były wartościami dodatnimi. Natomiast od 2012r. przyrost naturalny charakteryzują już tylko wartości ujemne: 2014r. -98; 2018r. -92; 2020r. -235; 2021r. -364.

Saldo migracji wewnętrznych i zagranicznych dla powiatu białogardzkiego w latach 2014-2021r. było ujemne: 2016r. -116, 2019r. -179, 2020r. -93, 2021r. -152.

Prognoza demograficzna dla ludności powiatu białogardzkiego na lata 2030, 2035 i 2040.

Rok	ogólna liczba ludności	w tym		odsetek ludności	
		w wieku do 19 lat	w wieku powyżej 65 lat	w wieku do 19 lat	w wieku powyżej 65 lat
2030	44385	6686	10300	15,1%	23,2%
2035	42635	6132	10267	14,4%	24,1%
2040	40676	5629	10226	13,8%	25,1%

Dane GUS

Prognoza demograficzna dla powiatu białogardzkiego w latach 2030, 2035 i 2040 wskazuje na stały spadek liczby ludności. Szczególnie odnosi się to do liczby dzieci i młodzieży do 19-go roku życia. Nie tylko zmaleją liczby bezwzględne, ale następować będzie również spadek udziału względnego tej kategorii ludności w ogólnej liczbie mieszkańców powiatu – z 15,1% w 2030 do 13,8% w 2040r.

Wnioski:

Liczba ludności powiatu białogardzkiego od 2014r. ulega sukcesywnemu zmniejszaniu, co jest wynikiem ujemnego przyrostu naturalnego oraz ujemnego salda migracji. Nastąpiły również zmiany w strukturze wiekowej ludności- z roku na rok wzrasta liczebność (i odsetek) osób z najstarszych grup wieku (nieaktywnych zawodowo) a maleją udziały ludności najmłodszej.

1.2. Sfera gospodarcza

Podmioty gospodarki narodowej wpisane do rejestru REGON w powiecie białogardzkim w latach 2014-2021

rok	Stan na koniec roku	liczba podmiotów nowo zarejestrowanych w roku	liczba podmiotów wyrejestrowanych w roku
2014	4879	414	472
2015	4842	439	454
2016	4814	442	454
2017	4857	443	380
2018	4945	469	368
2019	5058	438	294
2020	5159	392	279
2021	5201	389	311

Dane GUS

Potencjał gospodarczy powiatu można mierzyć za pomocą liczby podmiotów gospodarczych funkcjonujących na jego obszarze. Teren powiatu białogardzkiego jest słabo zurbanizowany, przeważają tereny wiejskie o niskim uprzemysłowieniu. Liczba podmiotów gospodarczych, w których mogą znaleźć zatrudnienie mieszkańcy powiatu wykazywała w okresie 2014-2021 znaczną zmienność. W 2014r. w powiecie zarejestrowanych było 4 879 podmiotów gospodarujących, liczba ta zmalała do 4 814 podmiotów w 2016. Od 2017r. zauważalny jest systematyczny wzrost liczby podmiotów zarejestrowanych w systemie Regon. Najwyższa liczba zarejestrowanych podmiotów odnotowana została w 2021r. - 5 201 podmiotów gospodarki narodowej. W tymże roku zarejestrowano 389 nowych podmiotów a 311 podmiotów zostało wyrejestrowanych z rejestru. Na przestrzeni lat 2014-2021 najczęściej (469) podmiotów zarejestrowano w roku 2018 a najmniej (389) w 2021 roku. W tym samym okresie najczęściej (472) podmiotów wykreślono z rejestru Regon w 2014 roku, najmniej (279) podmiotów wyrejestrowano natomiast w 2020 roku. Wzrost liczby podmiotów gospodarczych przekłada się na wzrost liczby dostępnych miejsc pracy w powiecie, co stanowi ułatwienie przy podejmowaniu działań aktywizacyjnych osób niepracujących.

Podmioty gospodarujące w systemie Regon 2014-2021

Rok	liczba podmiotów	w tym		w tym			
		publicznych	prywatnych	osoby fizyczne	spółdzielnie	spółki	fundacje
2014	4879	347	4531	3491	28	459	140
2015	4842	346	4473	3427	27	480	149
2016	4814	351	4446	3368	26	497	158
2017	4857	310	4527	3405	26	498	163
2018	4945	309	4608	3512	16	471	160
2019	5058	306	4725	3622	17	467	165
2020	5159	304	4820	3709	16	475	169
2021	5201	293	4866	3736	16	493	175

Dane GUS

Zdecydowana większość działających na terenie powiatu podmiotów gospodarczych to własność prywatna (ponad 93% w 2021r.), w tym własność osób fizycznych (ponad 70%). Świadczy to o przedsiębiorczości mieszkańców powiatu, która najwyższy poziom odnotowała w 2021r. (3 736 osób fizycznych prowadzących działalność gospodarczą) tj. o 245 więcej niż w 2014r.

Podmioty gospodarcze według liczby zatrudnionych pracowników

wielkość zatrudnienia	Rok							
	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
0-9	4682	4654	4627	4674	4765	4895	5000	5048
10-49	164	156	155	150	146	134	130	125
50-249	30	29	29	30	32	27	26	25
250-999	3	3	3	3	2	2	2	2
1000 i więcej	0	0	0	0	0	0	1	1

Ocena potencjału gospodarczego powiatu wymaga analizy podmiotów gospodarczych ze względu na wielkość. Lokalny rynek pracy w większości opiera się na mikroprzedsiębiorstwach zatrudniających mniej niż 10 pracowników, które w liczbie 5 048 podmiotów na koniec 2021r. stanowiły 97% ogólnej liczby zarejestrowanych podmiotów gospodarczych. Małe przedsiębiorstwa stanowiły 2,4% (125 podmiotów) ogólnej liczby podmiotów gospodarczych a niespełna 0,6% (28 podmiotów) ogółu jednostek to przedsiębiorstwa średnie i duże. O ile w grupie małych, średnich i dużych firm ich ilość w analizowanym okresie nie uległa znacznym zmianom o tyle zauważalny jest dynamiczny wzrost liczby zarejestrowanych mikro firm. W tej grupie udział mają firmy uruchamiane przez osoby bezrobotne korzystające z dofinansowania na podjęcie działalności gospodarczej z PUP. W latach 2014-2022 powstały 782 takie firmy (średniorocznie 87 firm).

Podmioty gospodarujące w gminach powiatu białogardzkiego 2014, 2021

Gmina / obszar	Liczba podmiotów		odsetek w 2021
	2014	2021	
Powiat	4879	5201	100%
Białogard GM	3014	3099	60%
Białogard GW	535	669	13%
razem Białogard i otoczenie	3549	3768	72%
Karlino - obszar miejski	671	707	14%
Karlino - obszar wiejski	232	276	5%
Razem Karlino	903	983	19%
Tychowo - obszar miejski	217	213	4%
Tychowo - obszar wiejski	214	237	5%
razem Tychowo	431	450	9%
obszary miejskie	3902	4019	77%
obszary wiejskie	977	1182	23%

Dane GUS

Większość podmiotów gospodarujących jest zlokalizowana na terenie miasta Białogard- jest ich tutaj 3 099 tj. 60% całkowitej liczby podmiotów w powiecie. Na terenie gminy Karlino zlokalizowany jest prawie co piąty działający podmiot gospodarczy. Na terenie wiejskiej gminy Białogard oraz gminy Tychowo działa co dziesiąty lub prawie co dziesiąty podmiot gospodarczy powiatu. Prawie 80% zarejestrowanych w powiecie podmiotów gospodarczych skupionych jest na terenach miejskich tj. w Białogardzie, Karlinie i Tychowie.

Rodzaje działalności gospodarczej według PKD 2014-2021

Rok	liczba podmiotów	rolnictwo	przemysł	budownictwo	handel	transport	zakwaterowanie	działalność finansowa	obsługa nieruchomości
2014	4879	240	385	672	1091	204	166	117	575
2015	4842	243	387	672	1055	203	170	109	585
2016	4814	225	392	701	1018	210	164	98	590
2017	4857	230	402	725	1013	206	170	93	595
2018	4945	228	419	773	987	215	173	88	615
2019	5058	220	425	855	982	216	168	95	612
2020	5159	217	412	927	959	220	186	97	623
2021	5201	218	414	952	952	217	195	98	621
Odsetki									
2014	100%	4,9%	7,9%	13,8%	22,4%	4,2%	3,4%	2,4%	11,8%
2015	100%	5,0%	8,0%	13,9%	21,8%	4,2%	3,5%	2,3%	12,1%
2016	100%	4,7%	8,1%	14,6%	21,1%	4,4%	3,4%	2,0%	12,3%

2017	100%	4,7%	8,3%	14,9%	20,9%	4,2%	3,5%	1,9%	12,3%
2018	100%	4,6%	8,5%	15,6%	20,0%	4,3%	3,5%	1,8%	12,4%
2019	100%	4,3%	8,4%	16,9%	19,4%	4,3%	3,3%	1,9%	12,1%
2020	100%	4,2%	8,0%	18,0%	18,6%	4,3%	3,6%	1,9%	12,1%
2021	100%	4,2%	8,0%	18,3%	18,3%	4,2%	3,7%	1,9%	11,9%

Dane GUS

Dominującym sektorem w powiecie jest sektor usług. Podmioty gospodarcze zlokalizowane na terenie powiatu w końcu 2021r. jako podstawowy rodzaj działalności najczęściej deklarowały prowadzenie handlu (952 podmioty) i działalność w zakresie budownictwa (również 952 podmioty). Jednak w okresie 2014-2021r. liczba i odsetek podmiotów zajmujących się handlem uległa sukcesywnemu obniżeniu (z 1091 podmiotów w 2014 do 952 podmiotów w 2021r.). Natomiast trend wzrostowy zaobserwować można w liczbie i odsetku firm z branży budowlanej (wzrost z liczby 672 podmiotów w 2014r. do 952 podmiotów w 2021r.). 12% podmiotów jako rodzaj działalności w 2021r. deklarowało działalność związaną z obsługą rynku nieruchomości. Łącznie trzy sektory- handel, budownictwo i obsługa nieruchomości – liczebnie stanowią prawie połowę istniejących w powiecie podmiotów gospodarczych. Przemysł w powiecie skupia się głównie wokół przetwórstwa rolno-spożywczego oraz przemysłu drzewnego.

Szczegółowy podział podmiotów gospodarczych według sekcji PKD 31.12.2014 i 31.12.2021r.

Sekcja PKD	2014	2021	odsetek w ogólnej liczbie firm w systemie Regon w 2021r.	w tym w 2021r.	
				osoby fizyczne	odsetek w liczbie firm w danej sekcji
A. Rolnictwo, leśnictwo itd.	240	218	4,2%	155	71,1%
B. Górnictwo i wydobywanie	4	4	0,1%	1	25,0%
C. Przetwórstwo przemysłowe	381	414	8,0%	320	77,3%
D. Wytwarzanie i zaopatrywanie w energię elektryczną, gaz, parę wodną itd.	20	17	0,3%	4	23,5%
E. Dostawa wody, gospodarowanie ściekami itd.	22	11	0,2%	8	72,7%
F. Budownictwo	672	952	18,4%	907	95,3%
G. Handel hurtowy i detaliczny	1091	952	18,4%	832	87,4%
H. Transport i gospodarka magazynowa	204	217	4,2%	191	88,0%
I. Działalność związana z zakwaterowaniem i usługami gastronomicznymi	166	195	3,8%	170	87,2%
J. Informacja i komunikacja	63	78	1,5%	65	83,3%
K. Działalność finansowa i ubezpieczeniowa	117	98	1,9%	91	92,9%
L. Działalność związana z obsługą rynku	575	621	12,0%	22	3,5%

nieruchomości					
M. Działalność profesjonalna, naukowa i techniczna	237	276	5,3%	240	87,0%
N. Działalność w zakresie usług administrowania i działalność wspierająca	155	132	2,5%	118	89,4%
O. Administracja publiczna, obrona narodowa	36	34	0,7%	0	0,0%
P. Edukacja	173	158	3,0%	77	48,7%
Q. Opieka zdrowotna i pomoc społeczna	328	349	6,7%	316	90,5%
R. Działalność związana z rozrywką, kulturą, rekreacją	86	102	2,0%	35	34,3%
S. Pozostała działalność usługowa	309	360	6,9%	184	51,1%
T. Gospodarstwa domowe zatrudniające pracowników	0	0	0,0%	0	-
U. Organizacje i zespoły eksterytorialne	0	0	0,0%	0	-
RAZEM	4879	5188	100%	3736	72,0%

Dane GUS

Instytucją, która czuwa nad rozwojem nowych inwestycji oraz wspieraniem lokalnej przedsiębiorczości jest działające na terenie powiatu Stowarzyszenie Inicjatyw Społeczno-Gospodarczych. Wraz z nim działa Inkubator Przedsiębiorczości i Inkubator Technologiczny. Powiat przekazał 50 ha terenów inwestycyjnych znajdujących się w pobliżu Inkubatora Przedsiębiorczości przy trasie Poznań-Kołobrzeg na rzecz powstania Specjalnej Strefy Ekonomicznej w Białogardzie. Na terenie strefy działają między innymi:

- Tech-Gas s.c. - branża energetyczna (Polska)
- Kabel Technik Polska Sp. z o.o - branża elektrotechniczna/kolejowa (Indie)
- BG Production Sp. z o.o. - przetwórstwo spożywcze (Dania/Polska)
- Logispak Sp. z o.o. Sp. k. - branża opakowań (Polska)
- STOK EMBALLERING Polska Sp. z o. o.- branża opakowań (Dania)
- Korpo Sp. z o.o. - branża metalowa (Niemcy).

1.3. Zatrudnienie

W 2021r. w powiecie białogardzkim zatrudnionych było ogółem 8 955 osób tj. o 244 osoby więcej niż w 2020r. Na 1000 mieszkańców w powiecie białogardzkim pracuje 180 osób. Jest to znacznie mniej od wartości dla województwa zachodniopomorskiego (218 osób) oraz znacznie mniej od wartości dla Polski (257 osób). 53% wszystkich pracujących w powiecie stanowią kobiety, a 47% mężczyźni. 12,7% aktywnych zawodowo mieszkańców powiatu białogardzkiego według stanu na koniec 2021r. pracowało w sektorze rolniczym (rolnictwo, leśnictwo, łowiectwo i rybactwo), 40% w przemyśle i budownictwie a 13% w sektorze usług (handel, naprawa pojazdów, transport, gastronomia, zakwaterowanie). Natomiast 3,1% pracuje w sektorze finansowym (działalność finansowa, ubezpieczeniowa, obsługa rynku nieruchomości).

Liczba osób pracujących wg sektorów ekonomicznych w powiecie białogardzkim w latach 2014-2021

rok	Liczba osób pracujących w poszczególnych sektorach					
	stan na koniec roku					
	Ogółem	sektor rolniczy	sektor przemysłowy	sektor usługowy	sektor finansowy	pozostałe
2014	9 105	1 422	3 326	1 076	296	2 985
2015	9 158	1391	3400	1078	320	2 969
2016	9 262	1427	3572	1139	327	2 797
2017	8 880	1423	3294	1245	317	2 601
2018	8 819	1430	3384	1115	321	2 569
2019	9 072	1468	3464	1250	317	2 573
2020	8 711	1075	3472	1220	279	2 665
2021	8 955	1135	3592	1171	280	2 777

Dane GUS

W powiecie białogardzkim wiodącą rolę na rynku pracy odgrywa administracja publiczna, na którą składają się między innymi Starostwo Powiatowe, Urzędy Miejskie, Urząd Gminy, Sąd Rejonowy, Prokuratura Rejonowa, Komenda Powiatowa Policji, Urząd Skarbowy, Zakład Ubezpieczeń Społecznych, Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie, Ośrodki Pomocy Społecznej, Zakład Karny, Przedszkola, Szkoły Podstawowe, Gimnazja, Zespoły Szkół Ponadpodstawowych, Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna. Łącznie na terenie powiatu na koniec 2021r. działały 293 podmioty sektora publicznego. Wymienione instytucje generują znaczną liczbę miejsc pracy.

Niedobory kadrowe pracodawców na obszarze powiatu białogardzkiego uzupełniane były przez zatrudnianie cudzoziemców. Poniższa tabela przedstawia liczbę wydanych przez PUP w Białogardzie zezwoleń na pracę cudzoziemców oraz oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi w latach 2014-2022.

Rok	liczba wydanych przez PUP w Białogardzie zezwoleń i oświadczeń o powierzeniu pracy cudzoziemcowi
2014	518
2015	798
2016	1796
2017	1720
2018	2018
2019	2253
2020	1350
2021	2742
2022	1035
razem	14230

1.4. Rozmiary bezrobocia i tendencje występujące na lokalnym rynku pracy w latach 2014-2022.

Do podstawowych wskaźników obrazujących sytuację panującą na lokalnym rynku pracy zaliczyć można liczbę zarejestrowanych bezrobotnych oraz stopę bezrobocia. W badanym okresie czasu widoczny jest trend spadkowy w liczbie zarejestrowanych bezrobotnych i stopie bezrobocia. Stan osób bezrobotnych na koniec 2022r. uległ obniżeniu o 2044 osoby tj. o 45,7% w stosunku do 2014r. Natomiast stopa bezrobocia na koniec 2022r. była niższa o 10,7 p.p. od stopy bezrobocia z końca 2014r.

Liczba bezrobotnych oraz stopa bezrobocia w powiecie białogardzkim w latach 2014-2022

Rok	stan na koniec roku	
	liczba bezrobotnych	stopa bezrobocia
2014	4 470	27,20%
2015	4087	25,40%
2016	3483	22,30%
2017	2886	18,90%
2018	2760	18,50%
2019	2518	17,20%
2020	2780	18,50%
2021	2515	17,00%
2022	2426	16,50%

Mimo malejącego trendu w liczbie bezrobotnych w powiecie białogardzkim stopa bezrobocia w powiecie nadal znacznie przewyższa stopę bezrobocia w województwie i kraju.

Liczba bezrobotnych oraz stopa bezrobocia w powiecie białogardzkim w latach 2014-2022 na tle bezrobocia w Polsce oraz w województwie zachodniopomorskim.

Rok	stan na koniec roku- powiat białogardzki		stan na koniec roku - Polska		stan na koniec roku - woj. zachodniopomorskie	
	liczba bezrobotnych - w osobach	stopa bezrobocia	liczba bezrobotnych	stopa bezrobocia	liczba bezrobotnych - w osobach	stopa bezrobocia
2014	4 470	27,20%	1825,2 tyś.	11,40%	94 465	15,50%
2015	4087	25,40%	1563,3 tyś.	9,70%	79393	13,10%
2016	3483	22,30%	1335,2 tyś.	8,20%	65842	10,90%
2017	2886	18,90%	1081,7 tyś.	6,60%	52599	8,50%
2018	2760	18,50%	968,9 tyś.	5,80%	46002	7,40%
2019	2518	17,20%	866,4 tyś.	5,20%	41771	6,80%

2020	2780	18,50%	1046,4 tys.	6,20%	52018	8,40%
2021	2515	17,00%	895,2 tys.	5,40%	43446	7,30%
2022	2426	16,50%	812,3tys.	5,20%	40144	6,70%

Liczba rejestracji i wyrejestrowań bezrobotnych w powiecie białogardzkim w latach 2014-2022

Rok	liczba rejestracji	liczba wyłączeń	w tym			liczba ofert pracy w dyspozycji Urzędu w ciągu 12 miesięcy roku
			podjęcia pracy	niepotwierdzenie gotowości do podjęcia pracy	pozostałe	
2014	5 390	5 937	2 860	1 704	1 373	1 564
2015	5332	5715	3044	1 385	1 286	2 003
2016	5223	5827	2844	757	2 226	2 095
2017	4254	4851	2715	749	1 387	1 913
2018	3883	4009	2374	701	934	1 657
2019	3494	3736	2096	699	941	1 701
2020	3020	2758	1835	319	604	2 238
2021	2658	2923	1886	401	636	2 499
2022	2804	2893	1732	482	679	3 622
Razem	36 058	38 649	21 386	7 197	10 066	19 292

Z danych przedstawionych w tabeli wynika, że w omawianym okresie czasu zarejestrowanych zostało 36 058 osób bezrobotnych. W tym samym czasie wykreślono z rejestru 38 649 osób tj. o 2 591 osób więcej osób niż wpisano. „Odpływ” osób bezrobotnych jest większy niż ich „napływ”, co jest zjawiskiem pozytywnym i wpływa na sukcesywne obniżanie się stanu osób bezrobotnych widniejących w ewidencji urzędu. Najwięcej osób utraciło status bezrobotnego z powodu podjęcia pracy – blisko 55,3%. W tym samym czasie w dyspozycji urzędu znajdowało się 19 292 ofert pracy. Z powodu niepotwierdzenia gotowości do podjęcia pracy w omawianym okresie wykreślonych z rejestru zostało 7 197 osób. Na liczbę zgłaszanych podjęć pracy znaczny wpływ ma organizacja programów rynku pracy.

Poniższa tabela obrazuje liczbę osób zaktywizowanych w badanym okresie czasu subsydiowanymi formami pomocy.

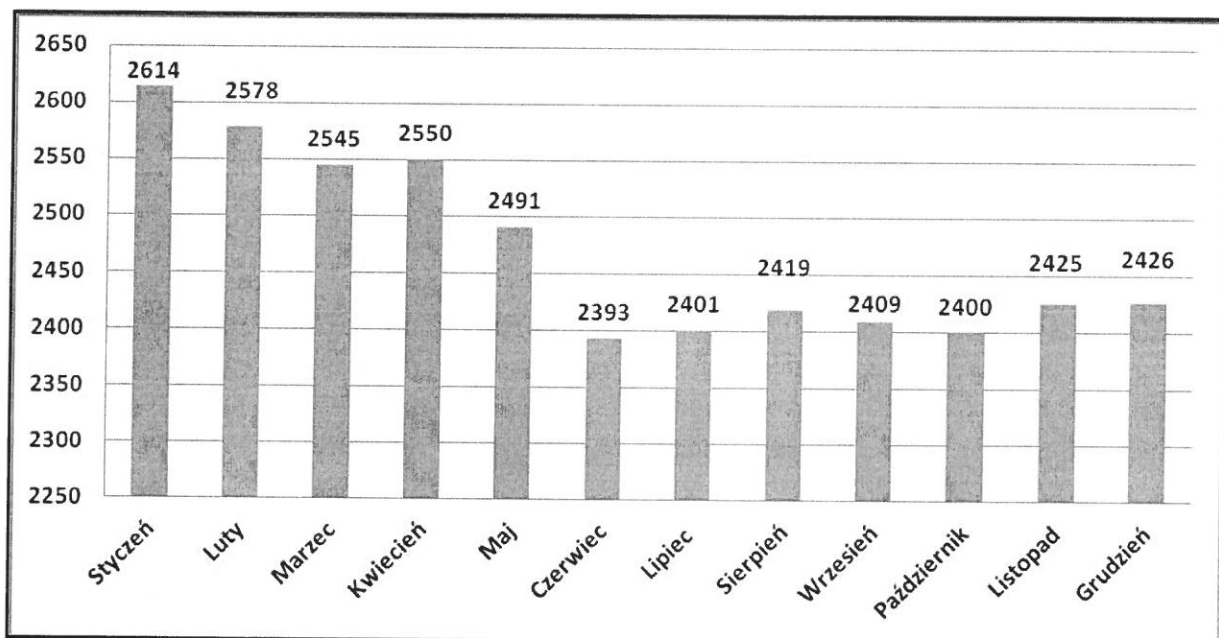
Rok	liczba osób zaktywizowanych subsydiowanymi formami pomocy
2014	1272
2015	1312
2016	1443
2017	1290

2018	1056
2019	699
2020	524
2021	638
2022	671
razem	8905

2. SYTUACJA NA LOKALNYM RYNKU PRACY (stan na 31.12.2022r.)

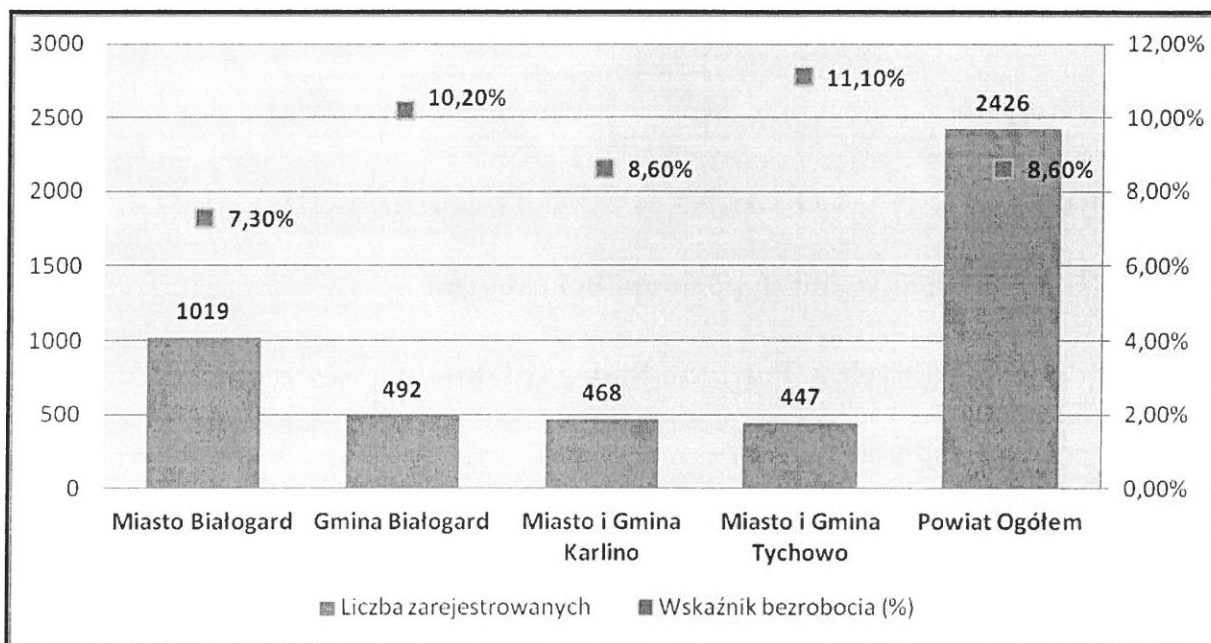
2.1. Tendencje zmian poziomu bezrobocia.

Liczba bezrobotnych w Powiecie Białogardzkim w poszczególnych miesiącach w 2022 r.



W 2022r. największa liczba bezrobotnych zarejestrowanych na koniec miesiąca w PUP w Białogardzie wystąpiła w miesiącu styczniu. Stan ten ulegał stopniowemu obniżaniu do czerwca, kiedy wynosił 2 393 osoby, następnie liczba bezrobotnych stopniowo rosła, aż do 2 426 osób w grudniu 2022r.

Liczba zarejestrowanych bezrobotnych oraz wskaźniki bezrobocia w Powiecie Białogardzkim na dzień 31 grudnia 2022r.



Najwyższy wskaźnik bezrobocia występuje w Gminie Tychowo – 11,1%. Miasto Białogard charakteryzuje się najniższym wskaźnikiem bezrobocia wśród gmin powiatu (7,3%) oraz największą liczbą zarejestrowanych osób bezrobotnych- na 31.12.2022r. – 1 019 osób.

2.2. Struktura bezrobocia.

2.2.1. Bezrobotni według wieku, wykształcenia oraz czasu pozostawania bez pracy.

Struktura bezrobotnych w Powiecie Białogardzkim wg wieku, wykształcenia oraz czasu pozostawania bez pracy na dzień 31 grudnia 2022r.

	Wyszczególnienie	Liczba bezrobotnych	Struktura
Wiek	Do 24	242	9,98%
	25 – 34	601	24,77%
	35 – 44	635	26,17%
	45 – 54	504	20,77%
	55 – 59	285	11,75%
	60 i więcej	159	6,55%
Wykształcenie	wyższe	147	6,06%
	policealne i średnie zawodowe	394	16,24%
	średnie ogólnokształcące	291	12,00%

	zasadnicze zawodowe	614	25,31%
	gimnazjalne i poniżej	980	40,40%
Czas pozostawania bez pracy	Do 1 miesiąca	181	7,46%
	1 – 3	360	14,84%
	3 – 6	292	12,04%
	6 – 12	364	15,00%
	12 – 24	385	15,87%
	Powyżej 24	844	34,79%
Liczba osób bezrobotnych ogółem		2426	

Według stanu na 31.12.2022r. ponad 50% zarejestrowanych bezrobotnych stanowiły osoby w wieku 25-44 lat. Ponad 40% zarejestrowanych bezrobotnych legitymuje się wykształceniem gimnazjalnym lub niższym. Ponad połowa zarejestrowanych na 31.12.2022r. to osoby pozostające bez pracy dłużej niż 12 miesięcy.

2.2.2. Niepełnosprawni

Na koniec grudnia 2022r. w ewidencji Urzędu zarejestrowane było **128** osób bezrobotnych niepełnosprawnych, z czego **15** spełniało warunki do pobierania zasiłku. Wśród osób bezrobotnych niepełnosprawnych kobiety stanowiły **44,53%** (**57** osób).

Struktura zarejestrowanych osób niepełnosprawnych w Powiecie Białogardzkim wg wieku oraz stopnia niepełnosprawności na dzień 31 grudnia 2022r.

Kategoria		Liczba osób	%
Wiek	Do 24 lat	3	2,34%
	25-34	10	7,81%
	35-44	26	20,31%
	45-54	45	35,16%
	55-59	30	23,44%
	60 i więcej	14	10,94%
Stopień niepełnosprawności	znaczny	2	1,56%
	umiarkowany	18	14,06%
	lekki	108	84,38%

2.2.3. Bezrobocie kobiet

Udział kobiet w ogólnej liczbie bezrobotnych w Powiecie Białogardzkim na dzień 31 grudnia 2022 r.

Powiat Miasto /Gmina	Ogólna liczba zarejestrowanych bezrobotnych	Liczba zarejestrowanych kobiet	% kobiet w ogólnej liczbie bezrobotnych
Miasto Białogard	1019	559	54,86%
Gmina Białogard	492	264	53,66%
Miasto i gmina Karlino	468	262	55,98%
Miasto i gmina Tychowo	447	235	52,57%
Powiat	2426	1320	54,41%

Kobiety stanowią ponad 54% zarejestrowanych na 31.12.2022r. osób bezrobotnych. Największa liczba i odsetek zarejestrowanych kobiet znajduje się w Gminie Białogard- jest ich 559 tj. 42% ogólnej liczby zarejestrowanych bezrobotnych kobiet.

Wykształcenie bezrobotnych kobiet w Powiecie Białogardzkim stan na dzień 31 grudnia 2022r.

Wykształcenie	Liczba kobiet bezrobotnych	Struktura
wyższe	119	9,02%
policealne i średnie zawodowe	268	20,30%
średnie ogólnokształcące	215	16,29%
zasadnicze zawodowe	241	18,26%
gimnazjalne i poniżej	477	36,14%
ogółem	1320	

Ponad 36% zarejestrowanych bezrobotnych kobiet posiada wykształcenie gimnazjalne lub niższe.

2.2.4 Rejestrowane bezrobocie na wsi.

Struktura osób bezrobotnych zamieszkałych na wsi wg wieku, wykształcenia oraz czasu pozostawania bez pracy na dzień 31 grudnia 2022 r.

	Wyszczególnienie	Liczba bezrobotnych	Struktura
Wiek	18 - 24	103	10,22%
	25 - 34	259	25,69%
	35 - 44	256	25,40%
	45 - 54	190	18,85%
	55 - 59	122	12,10%
	60 i więcej	78	7,74%
Wykształcenie	Wyższe	28	2,78%
	Policealne i średnie zawodowe	152	15,08%
	Średnie ogólnokształcące	107	10,62%
	Zasadnicze zawodowe	249	24,70%
	Gimnazjalne i niżej	472	46,83%
Czas pozostawania bez pracy	Do 1 miesiąca	80	7,94%
	1 – 3	135	13,39%
	3 – 6	109	10,81%
	6 – 12	149	14,78%
	12 – 24	146	14,48%
	Powyżej 24	389	38,59%
Liczba osób bezrobotnych ogółem		2426	100%
Liczba osób bezrobotnych mieszkańców wsi		1008	41,55%

W Powiecie Białogardzkim na koniec 2022 roku w ewidencji bezrobotnych znajdowało się **1008** osób zamieszkałych na wsi, stanowiły one **41,55%** ogółu zarejestrowanych. Wśród bezrobotnych mieszkańców wsi 46,8% posiada wykształcenie gimnazjalne lub niższe a 389 osób (tj. prawie 39%) pozostaje bez pracy ponad 24 miesiące.

W końcu omawianego okresu liczba zarejestrowanych bezrobotnych kobiet zamieszkałych na wsi wyniosła **538**. Kobiety stanowiły **53,37%** zarejestrowanych mieszkańców wsi.

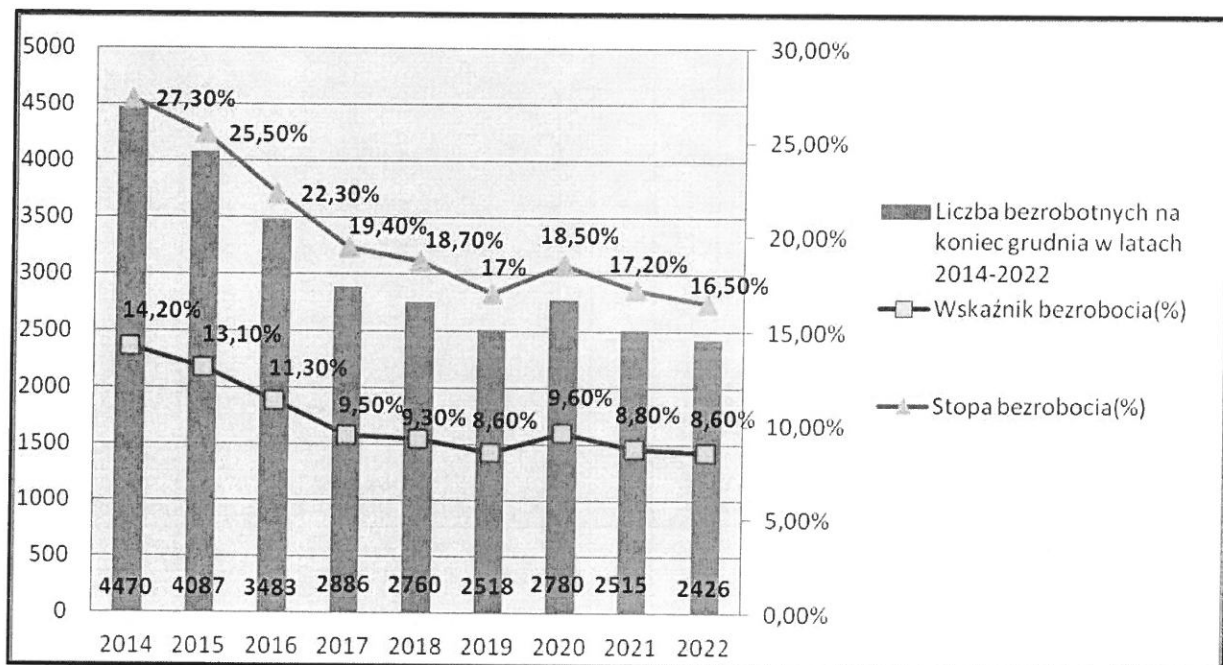
Prawo do zasiłku dla bezrobotnych posiadały **162** osoby (**16,07%** ogółu zarejestrowanych zamieszkałych na wsi).

2.2.5 Podsumowanie - struktura bezrobocia na dzień 31.12.2022 roku

Wyszczególnienie		31.12.2022r.	
Liczba zarejestrowanych bezrobotnych		2426	100,0%
W tym	Kobiety	1320	54,4%
	Osoby z prawem do zasiłku	392	16,2%
	Niepelnosprawni	128	5,3%
	Mieszkańcy wsi	1008	41,5%
	Osoby w trakcie 12 mies. od ukończenia nauki	65	2,7%
	Zwolnieni z przyczyn ekonomicznych	120	4,9%
	Młodzież (18 – 24 lata)	242	10,0%
	Osoby w wieku 25 – 34	601	24,8%
	Osoby w wieku 35 – 44	635	26,2%
	Osoby w wieku mobilnym (18-44)	1478	60,9%
	Osoby powyżej 45 roku życia	948	39,1%
	Osoby w wieku powyżej 50 roku życia	679	28,0%
	Bezrobotni z wykształceniem wyższym	147	6,1%
	Osoby z wykształceniem policealnym i średnim zawodowym	394	16,2%
	Osoby z wykształceniem średnim ogólnokształcącym	291	12,0%
	Osoby z wykształceniem zasadniczym zawodowym	614	25,3%
	Osoby z wykształceniem gimnazjalnym i poniżej	980	40,4%
	Osoby bez kwalifikacji zawodowych	1079	44,5%
	Długotrwale bezrobotni	1479	61,0%
Pozostający bez pracy dłużej niż 12 miesięcy	1229	50,7%	
Liczba rejestrujących się w trakcie 12 mies.		2804	
Liczba wykreślonych w trakcie 12 mies.		2893	
w tym:	Podjęcia pracy	1732	
Liczba ofert pracy pozostająca w dyspozycji Urzędu w trakcie 12 mies. roku		3622	
Stopa bezrobocia dla powiatu(dane grudzień 2022)		16,50%	
Wskaźnik bezrobocia rejestrowanego dla powiatu		8,60%	
Wskaźnik bezrobocia rejestrowanego dla gmin	Miasto Białogard	7,30%	
	Gmina Białogard	10,20%	
	Miasto i Gmina Karlino	8,60%	
	Miasto i Gmina Tychowo	11,10%	

3. SYTUACJA NA LOKALNYM RYNKU PRACY W LATACH 2014-2022

Liczba osób bezrobotnych oraz wskaźniki i stopy bezrobocia w latach 2014-2022



Liczba zarejestrowanych osób bezrobotnych w badanym okresie czasu sukcesywnie zmniejsza się i według stanu na 31.12.2022r. jest o 2 044 osób mniejsza niż na koniec 2014r. Trend malejący wykazuje również stopa bezrobocia w powiecie (z 27,3% w 2014r. do 16,5% w 2022r.) oraz wskaźnik bezrobocia rejestrowego (z 14,2% w 2014r. do 8,6% w 2022r.).

3.1 Struktura bezrobocia w latach 2014-2022.

	2014		2015		2016		2017		2018		2019		2020		2021		2022	
	liczba	% z ogółu	liczba	% z ogółu	liczba	% z ogółu	liczba	% z ogółu	liczba	% z ogółu	liczba	% z ogółu	liczba	% z ogółu	liczba	% z ogółu	liczba	% z ogółu
Liczba bezrobotnych ogółem	4470	100,00%	4087	100,00%	3483	100,00%	2886	100,00%	2760	100,00%	2518	100,00%	2780	100,00%	2515	100,00%	2426	100,00%
kobiety	2161	48,34%	2025	49,55%	1807	51,88%	1606	55,65%	1589	57,57%	1427	56,67%	1517	54,57%	1361	54,12%	1320	54,41%
pobierający zasiłek	743	16,62%	682	16,69%	704	20,21%	474	16,42%	537	19,46%	458	18,19%	451	16,22%	405	16,10%	392	16,16%
mieszkający na wsi	1861	41,63%	1712	41,89%	1460	41,92%	1202	41,65%	1156	41,88%	1036	41,14%	1157	41,62%	1018	40,48%	1008	41,55%
Do 25 roku życia	713	15,95%	533	13,04%	452	12,98%	372	12,89%	353	12,79%	274	10,88%	349	12,55%	274	10,89%	242	9,98%
Długotrwale bezrobotne	2704	60,49%	2473	60,51%	2028	58,23%	1785	61,85%	1553	56,27%	1409	55,96%	1634	58,78%	1579	62,78%	1479	60,96%
w tym	1186	26,53%	1228	30,05%	1005	28,85%	834	28,90%	751	27,21%	691	27,44%	737	26,51%	686	27,28%	679	27,99%
w tym	238	5,32%	252	6,17%	194	5,57%	159	5,51%	128	4,64%	124	4,92%	112	4,03%	143	5,69%	128	5,28%

W badanym okresie czasu liczba bezrobotnych kobiet uległa obniżeniu z 2 161 w 2014r. do 1 320 kobiet w 2022r. tj. o 841 osób, jednak nadal odsetek bezrobotnych kobiet przewyższa odsetek bezrobotnych mężczyzn. Pomimo, że liczba bezrobotnych mieszkańców wsi z roku na rok maleje, to ich odsetek w ogólnej liczbie bezrobotnych w powiecie prawie się nie zmienił (41,63% w 2014r. i 41,55% w 2022r.). Podobnie nie uległ zmianie odsetek osób długotrwale bezrobotnych, który nadal przekracza 60% (60,49% w 2014r.; 60,96% w 2022r.). Liczba bezrobotnych w wieku powyżej 50 lat w badanym okresie uległa obniżeniu o 507 osób, jednak odsetek tych osób w ogólnej zbiorowości osób bezrobotnych uległ zwiększeniu do 28%. Liczba niepełnosprawnych osób bezrobotnych również uległa zmniejszeniu (o 110 osób w porównaniu do 2014r.) jednak odsetek udziału tej grupy w ogólnej zbiorowości osób bezrobotnych uległ tylko nieznacznemu obniżeniu (z 5,32% w 2014r. do 5,28% w 2022r.).

3.2 Bezrobotni według wieku i wykształcenia w latach 2014-2022.

	2014		2015		2016		2017		2018		2019		2020		2021		2022		
	liczba	% z ogółu	liczba	% z ogółu	liczba	% z ogółu	liczba	% z ogółu	liczba	% z ogółu	liczba	% z ogółu	liczba	% z ogółu	liczba	% z ogółu	liczba	% z ogółu	
Wyszczególnienie	18-24	713	15,95%	533	13,04%	452	12,98%	372	12,89%	353	12,79%	274	10,88%	349	12,55%	274	10,89%	242	9,98%
	25-34	1149	25,70%	1078	26,38%	961	27,59%	770	26,68%	736	26,67%	676	26,85%	724	26,04%	639	25,41%	601	24,77%
	35-44	1012	22,64%	888	21,73%	770	22,11%	644	22,31%	662	23,99%	628	24,94%	700	25,18%	631	25,09%	635	26,17%
	45-54	815	18,23%	794	19,43%	622	17,86%	544	18,85%	504	18,26%	493	19,58%	538	19,35%	528	20,99%	504	20,77%
	55-59	558	12,48%	523	12,80%	427	12,26%	349	12,09%	311	11,27%	275	10,92%	281	10,11%	262	10,42%	285	11,75%
	60 - 64	223	5,00%	271	6,62%	251	7,20%	207	7,18%	194	7,02%	172	6,83%	188	6,77%	181	7,20%	159	6,55%
Wyższe	251	5,62%	230	5,63%	213	6,12%	154	5,34%	149	5,40%	149	5,92%	158	5,68%	145	5,77%	147	6,06%	
policealne i średnie zawodowe	740	16,55%	650	15,90%	585	16,80%	493	17,08%	498	18,04%	457	18,15%	485	17,45%	422	16,78%	394	16,24%	
średnie ogólnokształcące	392	8,77%	361	8,83%	356	10,22%	304	10,53%	315	11,41%	290	11,52%	334	12,01%	318	12,64%	291	12,00%	
zasadnicze zawodowe	1276	28,55%	1223	29,92%	967	27,76%	794	27,51%	746	27,03%	641	25,46%	701	25,22%	649	25,81%	614	25,31%	
gimnazjalne i poniżej	1811	40,51%	1623	39,72%	1362	39,10%	1141	39,54%	1052	38,12%	981	38,95%	1102	39,64%	981	39,00%	980	40,40%	
Liczba bezrobotnych ogółem	4470		4087		3483		2886		2760		2518		2780		2515		2426		

W badanym okresie czasu w podziale bezrobotnych według wieku zauważalny jest spadek liczby bezrobotnych we wszystkich kategoriach wiekowych. Udział osób bezrobotnych w wieku 25-34 lata uległ obniżeniu z 27,6% w 2016r. do 24,77% w 2022r. Natomiast zwiększył się odsetek bezrobotnych w wieku 35-44 lata z 21,73% w 2015r. do 26,17% w 2022r.

Nadal na wysokim i prawie niezmiennym poziomie utrzymuje się odsetek bezrobotnych z wykształceniem gimnazjalnym i niższym w ogólnej grupie bezrobotnych (40,51% w 2014r.; 40,4% w 2022r.).

3.3. Analiza grup osób napotyających na trudności w dostępie do zatrudnienia.

Dane statystyczne oraz doświadczenia wynikające z aktywizacji osób bezrobotnych wskazują na występowanie grup osób, które napotyają na dodatkowe bariery w dostępie do zatrudnienia. W ewidencji Powiatowego Urzędu Pracy w Białogardzie występuje kilka takich grup.

3.3.1. Osoby długotrwale bezrobotne

Rok	zarejestrowani bezrobotni ogółem	w tym długotrwale bezrobotni	odsetek długotrwale bezrobotnych
2014	4470	2704	60%
2015	4087	2473	61%
2016	3483	2028	58%
2017	2886	1785	62%
2018	2760	1553	56%
2019	2518	1409	56%
2020	2780	1634	59%
2021	2515	1579	63%
2022	2426	1479	61%

Według definicji określonej w ustawie o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy długotrwale bezrobotny, to bezrobotny pozostający w rejestrze powiatowego urzędu pracy łącznie przez okres ponad 12 miesięcy w okresie ostatnich dwóch lat, z wyłączeniem okresów odbywania stażu i przygotowania zawodowego dorosłych. Z analiz danych statystycznych wynika, że osoby długotrwale bezrobotne stanowią ponad 60% wszystkich osób bezrobotnych. Osoby długotrwale bezrobotne napotyają na różnego rodzaju trudności ze znalezieniem miejsca pracy po długim okresie bierności zawodowej. Często występujące bariery to sytuacja rodzinna uniemożliwiająca podjęcie pracy w danym okresie czasu, niskie kwalifikacje, niedostateczne umiejętności do oczekiwań pracodawców, brak wyuczonego zawodu oraz niska samoocena po dotychczasowych niepowodzeniach w trakcie szukania pracy.

3.3.2. Bezrobocie wśród kobiet

Dane statystyczne jednoznacznie wskazują na trudniejszą sytuację kobiet na rynku pracy. Nie jest to wyłącznie specyfika lokalnego rynku pracy. Promowana przez Unię Europejską polityka równości szans w dostępie do zatrudnienia i aktywności zawodowej kobiet, konieczność reintegracji zawodowej po okresie

wychowywania dziecka, schematyczne określenie roli i możliwości zawodowych, stanowią poważne wyzwania dla służb zatrudnienia i podmiotów działających w obszarze rynku pracy w zakresie aktywizacji bezrobotnych kobiet.

Liczba bezrobotnych w powiecie białogardzkim w latach 2014-2022

Rok	Liczba osób bezrobotnych w powiecie białogardzkim (stan na koniec roku)			% udział kobiet w ogólnej liczbie bezrobotnych
	Ogółem	Kobiety	Mężczyźni	
2014	4470	2161	2309	48%
2015	4087	2025	2062	50%
2016	3483	1807	1676	52%
2017	2886	1606	1280	56%
2018	2760	1589	1171	58%
2019	2518	1427	1091	57%
2020	2780	1517	1263	55%
2021	2515	1361	1154	54%
2022	2426	1320	1106	54%

Powyższa tabela obrazuje, że liczba bezrobotnych kobiet z roku na rok ulega zmniejszeniu- na koniec 2014r. w ewidencji urzędu występowało 2 161 kobiet, natomiast stan na koniec 2022r. wykazuje 1 320 bezrobotnych kobiet, tj. o 841 kobiet mniej niż na koniec 2014r. Jednak udział bezrobotnych kobiet w grupie osób zarejestrowanych ogółem od 2016r. przekracza 50% i wynosił 57,6% w 2018r., 54,6% w 2020r. i 54,41% w 2022r. Dla przypomnienia udział kobiet w ogólnej liczbie mieszkańców powiatu białogardzkiego na koniec 2021r. wyniósł 50,86%.

Udział rejestracji i podjęć pracy kobiet w danych ogólnych

Rok	Liczba rejestracji ogółem w roku	liczba rejestrujących się kobiet	odsetek rejestracji kobiet	liczba podjęć pracy ogółem w roku	liczba podjęć pracy przez kobiety	odsetek podjęć pracy przez kobiety
2014	5 390	2491	46,2%	2 860	1429	50,0%
2015	5332	2485	46,6%	3044	1501	49,3%
2016	5223	2476	47,4%	2844	1360	47,8%
2017	4254	1937	45,5%	2715	1255	46,2%
2018	3883	1851	47,7%	2374	1184	49,9%
2019	3494	1624	46,5%	2096	1083	51,7%
2020	3020	1416	46,9%	1835	936	51,0%
2021	2658	1212	45,6%	1886	956	50,7%

2022	2804	1397	49,8%	1732	968	55,9%
razem	36058	16889		21 386	10 672	

Z danych zaprezentowanych w tabeli wynika, że w ogólnej liczbie osób rejestrujących się w urzędzie nieco większą liczbę do 2021r. stanowili mężczyźni, natomiast w 2022r. liczba rejestrujących się mężczyzn była większa tylko o 10 osób od liczby rejestrujących się kobiet. Tak więc różnica w rejestracji kobiet i mężczyzn uległa znacznemu zniwelowaniu. Pozytywne znaczenie ma malejąca z roku na rok liczba rejestrujących się kobiet.

W badanym okresie czasu miało miejsce 21 386 podjęć pracy z tego liczbę 10 672 stanowiły podjęcia pracy przez kobiety (49,9%). Od 2019r. zauważalna jest jednak większa aktywność kobiet w podejmowaniu pracy, gdyż odsetek podjęć pracy przez kobiety w 2019r. wyniósł 51,7%, w 2020r. - 51%, 2021 – 50,7%, natomiast w 2022r. wzrósł do 55,9%.

3.3.3. Bezrobotni mieszkańcy wsi

Przyczyn zaliczania osób zamieszkujących obszary wiejskie do grupy osób znajdujących się w szczególnej sytuacji na rynku pracy jest kilka. Najważniejsza z nich dotyczy trudności w dojeździe do potencjalnego miejsca pracy. Problem ten pogłębia się zwłaszcza w przypadku pracy wielozmianowej. Ograniczone lub brak możliwości dojazdu do pracy środkami transportu zbiorowego dodatkowo pogłębia to zjawisko. Indywidualne inicjatywy mieszkańców wsi dotyczące organizacji dojazdu do pracy z wykorzystaniem własnych środków transportu stanowią czasami jedyną realną możliwość dojazdu i stwarzają szansę na podjęcie i kontynuowanie zatrudnienia.

Obok trudności z dojazdem do pracy dodatkową barierą jest obciążenie finansowe związane z koniecznością pokrycia kosztów dojazdu do pracy. Sytuacja taka występuje szczególnie w pierwszym okresie zatrudnienia, gdy osiągnięte wynagrodzenie jest niskie i decyduje o opłacalności i motywacji do podjęcia pracy.

Struktura bezrobocia wśród mieszkańców wsi

rok	stan na koniec roku					rejestracje bezrobotnych mieszkańców wsi	podjęcia pracy bezrobotnych mieszkańców wsi
	liczba bezrobotnych	w tym mieszkańcy wsi	bezrobotni mieszkańcy wsi pozostający bez pracy dłużej niż 12 miesięcy	odsetek bezrobotnych mieszkańców wsi w zbiorowości bezrobotnych	odsetek mieszkańców wsi pozostający bez pracy dłużej niż 12 miesięcy w zbiorowości bezrobotnych mieszkańców wsi		
2014	4 470	1 861	783	41,6%	42,1%	2031	1044
2015	4087	1712	768	41,9%	44,9%	1971	1148
2016	3483	1460	633	41,9%	43,4%	1908	1049
2017	2886	1202	588	41,6%	48,9%	1481	964
2018	2760	1156	545	41,9%	47,1%	1383	856
2019	2518	1036	480	41,1%	46,3%	1243	766
2020	2780	1157	595	41,6%	51,4%	1036	605
2021	2515	1018	604	40,5%	59,3%	904	684
2022	2426	1008	535	41,5%	53,1%	981	583
						12938	7699

Analiza danych zawartych w tabeli wykazuje, że liczba bezrobotnych mieszkańców wsi zarejestrowanych w urzędzie z roku na rok ulega obniżeniu. Na koniec 2022r. zarejestrowanych było 1 008 osób bezrobotnych z terenów wiejskich tj. o 853 osoby mniej niż w 2014r. Tabela przedstawia również udział mieszkańców wsi w ogólnej liczbie zarejestrowanych osób bezrobotnych. Zauważalne jest, że w badanym okresie czasu odsetek bezrobotnych mieszkańców wsi w ogólnej liczbie zarejestrowanych bezrobotnych utrzymuje się na prawie niezmiennym poziomie wynoszącym ok. 41%. Dla porównania udział mieszkańców wsi w ogólnej liczbie mieszkańców powiatu białogardzkiego na koniec 2021r. wynosił 31,8%, w tym osoby w wieku produkcyjnym mieszkające na wsi stanowiły 32,9% wszystkich mieszkańców powiatu w wieku produkcyjnym. Na uwagę zasługuje również fakt, że spośród bezrobotnych mieszkańców wsi ponad połowa z nich pozostaje bez pracy dłużej niż 12 miesięcy. Odsetek ten był najniższy w 2014r. i wynosił 42,1% natomiast najwyższy poziom – 59,3% odnotowano w 2021r.

W badanym okresie czasu liczba zarejestrowanych bezrobotnych mieszkańców wsi wyniosła łącznie 12 938 osób i w tym samym czasie pracę podjęło 7 699 bezrobotnych mieszkańców wsi tj. zaledwie 36% wszystkich podjęć pracy w tym okresie. Tak więc mieszkańcy wsi przejawiają niską aktywność w podejmowaniu pracy, co uzasadnia ich zakwalifikowanie do grupy

napotykać na dodatkowe trudności przy podejmowaniu aktywności zawodowej.

3.3.4. Osoby bezrobotne do 30 roku życia

Osoby młode do 30 roku życia wchodząc na rynek pracy często napotykają na barierę związaną z brakiem doświadczenia zawodowego. Osoby te często nie posiadają umiejętności do skutecznego poszukiwania pracy. Znaczna część młodych osób posiada kwalifikacje niedostosowane do potrzeb lokalnych pracodawców, co jeszcze bardziej utrudnia im poszukiwanie pracy.

Struktura bezrobocia wśród osób młodych do 30 r. ż.

rok	stan na koniec roku					rejestracja bezrob. do 30 r.ż.	podjęta praca bezrobotnych do 30 r.ż.	młodzi do 30 r.ż. z wykształceniem gimnazjalnym i poniżej.	% z wykształceniem gimnazjalnym i poniżej w tej grupie bezrobotnych
	liczba bezrobotnych	w tym młodzi do 30 r.ż.	bezrobotni młodzi do 30 r.ż. pozostający bez pracy dłużej niż 12 miesięcy	odsetek bezrobotnych do 30 r.ż. w zbiorowości bezrobotnych	odsetek młodych do 30 r.ż. pozostający bez pracy dłużej niż 12 miesięcy w zbiorowości bezrob. młodych do 30 r.ż.				
2015	4087	1067	277	26,1%	26,0%	2307	1192	405	38%
2016	3483	902	229	25,9%	25,4%	2124	1082	319	35%
2017	2886	731	248	25,3%	33,9%	1754	1010	249	34%
2018	2760	712	233	25,8%	32,7%	1556	901	248	35%
2019	2518	602	214	23,9%	35,5%	1259	726	213	35%
2020	2780	722	243	26,0%	33,7%	1143	681	257	36%
2021	2515	581	238	23,1%	41,0%	984	699	205	35%
2022	2426	527	177	21,7%	33,6%	1039	624	171	32%
						12166	6915		

Według danych na koniec grudnia 2022r. w ewidencji urzędu zarejestrowanych było 527 osób do 30 roku życia. W okresie 2015-2022r. widoczny jest spadek liczby bezrobotnych w tej kategorii wiekowej - na koniec 2015r. było zarejestrowanych 1067 osób do 30 r. życia tj. o 540 więcej niż na koniec 2022r. Zauważalny jest również spadek udziału bezrobotnych osób do 30 r. życia w grupie osób bezrobotnych ogółem, jednak ten udział nadal przekracza 20% (udział wynosił 26,1% w 2015r., 26% w 2020r. i 21,7% w 2022r.).

W okresie 2015-2022r. liczba zarejestrowanych osób młodych do 30 r.ż. wynosiła ogółem 12 166, w tym samym czasie pracę podjęło 6 915 osób bezrobotnych z tej kategorii wiekowej tj. 37,3% wszystkich podjęć pracy z tego okresu. Aktywność osób młodych do 30 r.ż. w podejmowaniu pracy jest na porównywalnym poziomie co aktywność bezrobotnych mieszkańców wsi. Więcej niż 30% osób z tej kategorii wiekowej pozostaje bez pracy dłużej niż rok czasu. Ponad 30% osób bezrobotnych z tej grupy wiekowej legitymuje się wykształceniem gimnazjalnym lub niższym. Fakt ten stanowi również barierę w znalezieniu zatrudnienia. Dynamiczny rynek pracy wymaga od pracowników doświadczenia i kompetencji oraz elastyczności i chęci do zmian, nierzadko przekwalifikowania się. Dlatego też omawiana kategoria osób bezrobotnych powinna być objęta szczególnym wsparciem.

3.3.5. Osoby bezrobotne powyżej 50 r. życia

Uwzględniając czynnik wieku grupą bezrobotnych, która napotyka na dodatkowe trudności w uzyskaniu zatrudnienia są osoby w wieku powyżej 50 r. życia. Na koniec grudnia 2022r. zarejestrowanych było 679 osób powyżej 50 roku życia, które stanowiły 28% zarejestrowanych bezrobotnych. Jest to o 507 osób mniej niż na koniec 2014r., jednak udział procentowy tej grupy w ogólnej zbiorowości osób bezrobotnych w powiecie utrzymuje się na poziomie ok. 28%. Analizując poziom wykształcenia można zauważyć większy udział osób z niskim wykształceniem niż w innych grupach wiekowych. Na koniec 2022r. 330 osoby bezrobotne powyżej 50 r. życia legitymowały się wykształceniem gimnazjalnym lub niższym, co stanowiło 48,6% liczby tych osób bezrobotnych. W grupie osób bezrobotnych powyżej 50 r. życia niekorzystnie kształtuje się również wskaźnik dotyczący długości czasu pozostawania bez pracy. Na koniec 2022r. ponad 59,6% osób z tej grupy wiekowej pozostawała bez pracy dłużej niż 12 miesięcy.

Struktura bezrobocia wśród osób powyżej 50 r. życia

Rok	stan na koniec roku						
	liczba bezrobotnych	w tym osoby powyżej 50 r. ż.	w tym bezrobotni powyżej 50. r. ż. pozostający bez pracy dłużej niż 12 miesięcy	% bezrob. powyżej 50 r. ż. w zbiorowości bezrobotnych	% osób powyżej 50 r.ż. pozostający bez pracy dłużej niż 12 miesięcy w zbiorowości bezrob. powyżej 50 r.ż.	osoby powyżej 50 r.ż. z wykształceniem gimnazjalnym i poniżej.	% z wykształceniem gimnazjalnym i poniżej w tej grupie bezrobotnych
2014	4470	1186	542	26,5%	45,7%	578	48,7%
2015	4087	1228	622	30,0%	50,7%	568	46,3%
2016	3483	1005	494	28,9%	49,2%	470	46,8%
2017	2886	834	426	28,9%	51,1%	398	47,7%
2018	2760	751	392	27,2%	52,2%	342	45,5%
2019	2518	691	328	27,4%	47,5%	320	46,3%
2020	2780	737	400	26,5%	54,3%	359	48,7%
2021	2515	686	436	27,3%	63,6%	332	48,4%
2022	2426	679	405	28,0%	59,6%	330	48,6%

3.3.6. Bezrobotne osoby niepełnosprawne

Bezrobotne osoby niepełnosprawne stanowią liczebnie niewielką grupę osób, lecz problem ich aktywizacji jest o wiele bardziej złożony niż w przypadku innych osób z grup ryzyka. Poza barierami, które napotykają wszystkie osoby poszukujące pracy osoby niepełnosprawne dodatkowo muszą zmagać się z ograniczeniami wynikającymi z posiadanej niepełnosprawności.

Liczba i udział procentowy niepełnosprawnych osób bezrobotnych w zbiorowości bezrobotnych w latach 2014-2022

Rok	Liczba niepełnosprawnych osób bezrobotnych w powiecie białogardzkim				
	stopień lekki	stopień umiarkowany	stopień znaczny	Ogółem niepełnosprawni bezrobotni	Procentowy udział osób niepełnosprawnych w ogóle bezrobotnych
2014	206	27	5	238	5,32%
2015	218	32	2	252	6,16%
2016	168	25	1	194	5,57%
2017	136	21	2	159	5,50%
2018	106	20	2	128	4,60%
2019	103	20	1	124	4,90%
2020	97	14	1	112	4,00%
2021	114	26	3	143	5,70%
2022	108	18	2	128	5,28%

3.3.7. Wydatki poniesione z Funduszu Pracy w latach 2014-2022

WYSZCZEGÓLNIENIE	2014		2015		2016		2017		2018		2019		2020		2021		2022	
	wykonanie	% udział w wydatkach z FP	wykonanie	% udział w wydatkach z FP	wykonanie	% udział w wydatkach z FP	wykonanie	% udział w wydatkach z FP	wykonanie	% udział w wydatkach z FP	wykonanie	% udział w wydatkach z FP	wykonanie	% udział w wydatkach z FP	wykonanie	% udział w wydatkach z FP	wykonanie	% udział w wydatkach z FP
WYDATKI OGÓLEM	19 526,9	100%	20 825,9	100%	19 724,3	100%	20 408,5	100%	17 483,7	100%	13 981,0	100%	28 663,3	100%	19 529,4	100%	16 938,40	100%
zasilki dla bezrobotnych	8 056,8	41,25%	7 922,9	38,04%	7 432,0	37,68%	6 322,0	30,98%	5 280,3	30,20%	5 534,2	39,58%	5 557,0	19,39%	6 595,2	33,77%	6 908,70	40,79%
dodatki aktywizacyjne	390,0	2,00%	377,6	1,81%	368,7	1,87%	343,1	1,68%	433,1	2,48%	450,3	3,22%	441,2	1,54%	450,4	2,31%	455,6	2,69%
świadczenia integracyjne	600,9	3,08%	465,5	2,24%	391,1	1,98%	545,8	2,67%	584,7	3,35%	486,2	3,48%	344,2	1,20%	529,7	2,71%	843,3	4,98%
aktywne formy	10 030,3	51,37%	11 556,8	55,49%	10 948,8	55,51%	12 604,3	61,76%	10 690,4	61,14%	6 975,1	49,89%	21 530,4	75,11%	7 967,9	40,80%	8 162,90	48,19%
pozostałe wydatki *	448,9	2,30%	503,1	2,42%	583,7	2,96%	593,3	2,91%	495,2	2,83%	535,2	3,83%	790,5	2,76%	3 986,2	20,41%	567,9	3,35%
w tym																		

Prawie 50% wydatków Funduszu Pracy stanowią wydatki związane z aktywnymi formami wspierania bezrobotnych. Według stanu na 31.12.2022r. udział wydatków na wypłatę zasiłków dla bezrobotnych wyniósł 40,79% ogółu wydatków z FP.

4. Analiza SWOT

Złożoność zagadnień związanych z rynkiem pracy powoduje, że ma on w powiecie białogardzkim zarówno mocne jak i słabe strony. W celu rozwoju lokalnego rynku pracy należy dołożyć starań aby wykorzystywać mocne strony i szanse oraz minimalizować słabe strony i zagrożenia.

Mocne strony:

- Rozwój przedsiębiorczości w powiecie - wzrost liczby podmiotów gospodarczych
- Wzrost świadomości osób dorosłych w zakresie konieczności podnoszenia swoich kwalifikacji
- Rozbudowana oferta szkoleniowa dla osób zainteresowanych podnoszeniem swoich kwalifikacji
- Różnorodność projektów realizowanych przez PUP dotyczących aktywizacji bezrobotnych
- Silny zespół pracowników urzędu, który potrafi radzić sobie z trudnymi sytuacjami jak pandemia covid-19, napływ uchodźców z Ukrainy itp.
- Funkcjonowanie na terenie powiatu Specjalnej Strefy Ekonomicznej, Inkubatora Przedsiębiorczości, Inkubatora Technologicznego – wzrost zainteresowania podmiotów spoza terenu powiatu inwestycjami na terenie powiatu
- Działalność Stowarzyszenia Inicjatyw Społeczno Gospodarczych ukierunkowana na wzrost lokalnej przedsiębiorczości

Słabe strony:

- Niedopasowanie kwalifikacyjno-zawodowe osób bezrobotnych do potrzeb rynku pracy
- Problemy pracodawców z doбором pracowników na wolne miejsca pracy
- Położenie powiatu na terenach po byłych PGR-ach
- Wysoki odsetek osób długotrwale bezrobotnych oraz o niskich kwalifikacjach zawodowych zarejestrowanych w PUP Białogard
- Wysoki odsetek bezrobotnych z terenów wiejskich
- Istnienie „szarej strefy”
- Niska mobilność przestrzenna (niechęć lub brak możliwości do wykonywania pracy poza miejscem zamieszkania)
- Mała atrakcyjność pracy (niskie wynagrodzenia) w części sektorów gospodarki
- Słabo rozwinięta komunikacja publiczna na terenach wiejskich powiatu.

- System pomocy społecznej sprzyjający kształtowaniu pasywnych postaw w poszukiwaniu pracy
- Utrudniony dostęp do rynku pracy dla osób niepełnosprawnych
- Mały udział firm produkcyjnych w strukturze podmiotów gospodarczych
- Niskie tempo przyrostu miejsc pracy
- Brak miejsc pracy na terenach wiejskich
- Niski poziom rozwoju przemysłu

Szanse:

- Wzrost aktywności społeczeństwa w podejmowaniu działalności gospodarczej
- Uzupelnianie braków kadrowych pracodawców poprzez zatrudnianie cudzoziemców
- Otwarty rynek pracy w krajach Unii Europejskiej
- Poprawa współpracy szkół ponadgimnazjalnych z lokalnymi pracodawcami w zakresie kształcenia zawodowego
- Wykorzystanie środków pomocowych krajowych i zagranicznych
- Potencjał terenów inwestycyjnych w powiecie - zwiększenie atrakcyjności i dostępności terenów inwestycyjnych

Zagrożenia:

- Wysokie koszty pracy
- Emigracja ludzi wykształconych o szczególnych kwalifikacjach poza region i kraj
- Stale utrzymujące się zjawisko „dziedziczenia bezrobocia”
- Niekorzystne prognozy demograficzne (starzenie się społeczeństwa)
- nieodpowiedni stosunek ludzi młodych do pracy zarobkowej – szybka rezygnacja z pracy w przypadku niepowodzenia itp.

4.1. Określenie kierunków działań na lata 2023-2027.

Przedstawiona analiza miała na celu określenie możliwości i barier, które determinują procesy zachodzące na rynku pracy. Umożliwiła także wyodrębnienie grup osób bezrobotnych napotyających największe trudności w podjęciu pracy. Uwzględniając analizę oraz dostępne możliwości prawne działań wyznaczono następujące obszary wsparcia na lata 2023-2027.

5. CELE, KIERUNKI DZIAŁANIA ORAZ POŻĄDANE EFEKTY PROGRAMU.

Cele programu:

- ograniczenie bezrobocia i jego skutków;
- zmniejszenie udziału osób bezrobotnych będących w szczególnej sytuacji na rynku pracy;
- aktywizacja kobiet powracających na rynek pracy, bezrobotnych do 30 lat oraz powyżej 50 roku życia;
- aktywizacja lokalnego rynku pracy oraz wspieranie rozwoju przedsiębiorczości w Powiecie Białogardzkim;

Kierunki działania:

- promocja zatrudnienia i przedsiębiorczości;
- pozyskiwanie i efektywne zarządzanie środkami finansowymi Funduszu Pracy i Europejskiego Funduszu Społecznego na programy aktywizacji zawodowej;
- promocja ekonomii społecznej.

Pożądanee efekty:

- zwiększenie motywacji oraz umiejętności osób bezrobotnych i poszukujących pracy do samodzielnego poszukiwania pracy lub prowadzenia działalności gospodarczej;
- utworzenie nowych miejsc pracy.

6. DZIAŁANIA W RAMACH PROGRAMU.

6.1. Promocja zatrudnienia i aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych i poszukujących pracy oraz zagrożonych zwolnieniem z pracy.

Zadania i sposób realizacji	Odpowiedzialny	Termin realizacji
1. Powszechne dostępne i bezpłatne pośrednictwo pracy.	PUP Białogard	Praca ciągła
2. Organizacja giełd pracy na potrzeby pracodawców.	PUP Białogard	Praca ciągła
3. Współpraca z agencjami zatrudnienia, OHP oraz akademickimi biurami karier.	PUP Białogard	Praca ciągła
4. Organizacja oraz uczestnictwo w targach pracy i przedsięwzięciach związanych z problematyką rynku pracy.	PUP Białogard	Praca ciągła

5. Pośrednictwo pracy krajowe oraz zagraniczne w ramach systemu EURES.	PUP Białogard	Praca ciągła
6. Poradnictwo zawodowe dla osób bezrobotnych i poszukujących pracy oraz pracodawców w celu doboru kandydatów do pracy.	PUP Białogard	Praca ciągła
7. Organizowanie i finansowanie subsydiowanych miejsc pracy.	PUP Białogard	Praca ciągła
8. Promowanie mobilności osób bezrobotnych podejmujących zatrudnienie poprzez przyznanie bonów na zasiedlenia	PUP Białogard	Praca ciągła
9. Promowanie aktywności osób powracających na rynek pracy poprzez: - wypłacanie dodatków aktywizacyjnych;	PUP Białogard	Praca ciągła
10. Współpraca z organizacjami i instytucjami zajmującymi się problematyką rynku pracy w zakresie promocji przedsiębiorczości.	PUP Białogard	Praca ciągła

6.2. Wsparcie zatrudnienia i aktywizacji zawodowej poprzez stosowanie instrumentów rynku pracy dla wybranych grup bezrobotnych:

- osoby bezrobotne do 30 lat życia,
- osoby bezrobotne powyżej 50 roku życia,
- zwolnieni z przyczyn nie dotyczących pracownika,
- osób niepełnosprawnych,
- kobiet powracających na rynek pracy.

Zadania i sposób realizacji	Odpowiedzialny	Termin realizacji
1. Aktywizacja zawodowa osób bezrobotnych w wieku do 30 lat poprzez: - organizację subsydiowanych miejsc pracy w ramach prac interwencyjnych, - bon na zasiedlenie - organizacja staży, - organizacja szkoleń, - finansowanie studiów podyplomowych, - udzielanie dotacji na podjęcie działalności gospodarczej, - udzielanie pracodawcom refundacji kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy dla skierowanych bezrobotnych .	PUP Białogard	Praca ciągła

<p>2. Aktywizacja zawodowa osób bezrobotnych w wieku powyżej 50 lat poprzez:</p> <ul style="list-style-type: none"> - organizacja staży, - organizacja szkoleń, - udzielanie dotacji na podjęcie działalności gospodarczej, - udzielanie pracodawcom refundacji kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy dla skierowanych bezrobotnych , - organizacja subsydiowanych miejsc pracy w ramach prac interwencyjnych. 	PUP Białogard	Praca ciągła
<p>3. Aktywizacja zawodowa osób zwalnianych z pracy z przyczyn nie dotyczących pracowników poprzez:</p> <ul style="list-style-type: none"> - organizacja szkoleń w celu zmiany lub nabycia nowych kwalifikacji, - udzielanie dotacji na podjęcie działalności gospodarczej, - udzielanie pracodawcom refundacji kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy dla skierowanych bezrobotnych . 	PUP Białogard	Praca ciągła
<p>4. Aktywizacja zawodowa osób niepełnosprawnych:</p> <ul style="list-style-type: none"> - organizacja szkoleń, - organizacja staży, - udzielanie z PFRON dotacji na podjęcie działalności gospodarczej. 	PUP Białogard	Praca ciągła
<p>5. Aktywizacja kobiet powracających na rynek pracy</p>	PUP Białogard	Praca ciągła

6.3. Ograniczanie skali niedoborów kadrowych pracodawców

Zadania i sposób realizacji	Odpowiedzialny	Termin realizacji
1. Wpis oświadczeń o powierzeniu pracy cudzoziemcowi do ewidencji oświadczeń	PUP Białogard	Praca ciągła
2. Wydawanie zezwoleń na pracę sezonową.	PUP Białogard	Praca ciągła
3. Przyjmowanie powiadomień o powierzeniu wykonywania pracy obywatelowi Ukrainy	PUP Białogard	Praca ciągła

6.4. Poprawa jakości usług instytucjonalnej obsługi osób bezrobotnych, poszukujących pracy oraz przedsiębiorców.

Zadania i sposób realizacji	Odpowiedzialny	Termin realizacji
1. Aktualizacja baz danych instytucji szkoleniowych, agencji zatrudnienia oraz pracodawców.	PUP Białogard, CIS Białogard	Praca ciągła
2. Rozwój usług indywidualnego poradnictwa zawodowego i pośrednictwa pracy.	PUP Białogard	Praca ciągła
3. Rozwój informatyzacji usług Urzędu poprzez: <ul style="list-style-type: none"> • upowszechnienie usługi rejestracji przez Internet, • zamieszczanie na stronie internetowej informacji o usługach świadczonych przez Urząd, udostępnienie aktów prawnych, wewnętrznych kryteriów i procedur, wzorów dokumentów, • współpraca i wymiana informacji z instytucjami rynku pracy w tym z OPS w ramach Programu SEPI. 	PUP Białogard OPS Białogard	Praca ciągła
4. Stałe doskonalenie wiedzy kadry i pracowników Urzędu poprzez szkolenia i samokształcenie.	PUP Białogard	Praca ciągła
5. Stałe diagnozowanie potrzeb i oczekiwań pracodawców w zakresie doboru kandydatów do pracy oraz ich kwalifikacji.	PUP Białogard	Praca ciągła
6. Badanie postaw i oczekiwań osób bezrobotnych.	PUP Białogard	Praca ciągła
7. Upowszechnianie informacji o Unii Europejskiej i zasadach dostępu do środków pomocowych.	PUP Białogard	Praca ciągła

6.5. Działania na rzecz integracji społecznej oraz przeciwdziałanie wykluczeniu społecznemu.

Zadania i sposób realizacji	Odpowiedzialny	Termin realizacji
1. Kształtowanie postaw gotowości do podjęcia pracy.	PUP Białogard, CIS Białogard	Praca ciągła
2. Organizacja i finansowanie prac społecznie użytecznych dla osób korzystających z pomocy OPS.	PUP Białogard, OPS i GOPSY	Praca ciągła
3. Aktywizacja zawodowa uczestników CIS, finansowanie świadczeń integracyjnych.	PUP Białogard, CIS Białogard	Praca ciągła
4. Organizacja i finansowanie zatrudnienia wspieranego dla osób po zakończeniu zajęć w CIS.	PUP Białogard, CIS Białogard	Praca ciągła

<p>5. Kierowanie na subsydiowane miejsca dla osób :</p> <ul style="list-style-type: none"> • długotrwale bezrobotnych, • powyżej 50 roku życia, • bez kwalifikacji zawodowych, • samotnie wychowujących dzieci, • niepełnosprawnych. 	PUP Białogard,	Praca ciągła
<p>6. Rehabilitacja zawodowa osób niepełnosprawnych:</p> <ul style="list-style-type: none"> • szkolenia i przekwalifikowania, • organizacja i finansowanie staży , • organizacja i finansowanie subsydiowanych miejsc pracy. 	PUP Białogard, CIS Białogard	Praca ciągła

6.6. Edukacja dla rynku pracy

Zadania i sposób realizacji	Odpowiedzialny	Termin realizacji
1. Promocja kształcenia ustawicznego w celu nabycia nowych zawodów oraz zdobycia lub podniesienia kwalifikacji.	PUP Białogard	Praca ciągła
2. Promocja szkolnictwa zawodowego.	PUP Białogard	Praca ciągła
3. Dostosowanie sieci szkół, profili kształcenia zawodów i specjalności do wymogów lokalnego rynku pracy.	Starostwo Powiatowe Wydział Edukacji i Promocji	Praca ciągła

6.7. Rozwój przedsiębiorczości

Zadania i sposób realizacji	Odpowiedzialny	Termin realizacji
1. Promocja, finansowanie i obsługa konsultacyjno-doradcza osób zainteresowanych podjęciem działalności gospodarczej.	PUP Białogard	Praca ciągła
2. Udzielanie dotacji na podjęcie działalności Gospodarczej.	PUP Białogard	Praca ciągła

<p>3. Współpraca z instytucjami rynku pracy w zakresie udzielania informacji na temat możliwości:</p> <ul style="list-style-type: none"> • szkoleń, • pomocy publicznej na tworzenie nowych miejsc pracy w tym samozatrudnienia, • pozyskiwanie środków finansowych z funduszy unijnych na zatrudnienie, • poręczeń kredytowych dla małych i średnich przedsiębiorstw. 	<p>PUP Białogard SISG Białogard</p>	<p>Praca ciągła</p>
<p>4. Promocja przedsiębiorczości i równości szans na rynku pracy.</p>	<p>PUP Białogard</p>	<p>Praca ciągła</p>
<p>5. Promocja ekonomii społecznej w tym tworzenie spółdzielni socjalnych:</p> <ul style="list-style-type: none"> • szkolenia zawodowe i biznesowe dla przyszłych członków spółdzielni socjalnych, • udzielanie dotacji na wkład do spółdzielni socjalnych, • refundacja składek na ubezpieczenie społeczne pracowników spółdzielni socjalnych. 	<p>PUP Białogard</p>	<p>Praca ciągła</p>

7. ŹRÓDŁA FINANSOWANIA ZADAŃ W ZAKRESIE AKTYWIZACJI LOKALNEGO RYNKU PRACY.

- Fundusz pracy,
- budżet państwa,
- budżet samorządu terytorialnego (powiatu i gmin),
- środki pracodawców, w tym fundusze szkoleniowe,
- Europejski Fundusz Społeczny,
- budżet Ochotniczych Hufców Pracy, agencji zatrudnienia, instytucji szkoleniowych,
- fundusze organizacji pozarządowych statutowo zajmujących się problematyką rynku pracy, związków zawodowych, organizacji pracodawców,
- Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych.

8. GŁÓWNE WSKAŹNIKI POMIARU EFEKTÓW PROGRAMU.

- liczba osób bezrobotnych ogółem w podziale na płeć i miasto/wieś
- stopa bezrobocia,
- udział długotrwale bezrobotnych w populacji ogółem,
- liczba osób bezrobotnych rozpoczynających działalność gospodarczą,
- liczba stworzonych nowych miejsc pracy w wyniku refundacji kosztów doposażenia / wyposażenia stanowiska pracy,

- liczba osób, wobec których zastosowano instrumenty wspierające zatrudnienie,
- liczba osób objętych finansowaniem w ramach KFS,
- liczba programów współfinansowanych ze środków UE i liczba uczestników programu,
- efektywność kosztowa i zatrudnieniowa realizowanych instrumentów rynku pracy.

Powiatowy Program jest dokumentem wieloletnim w związku z czym monitorowanie realizacji zadań i efektów odbywać się będzie corocznie. Ewaluacja niniejszego Programu będzie przeprowadzona w przypadku istotnych zmian prawnych wpływających na realizację polityki rynku pracy.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 9 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (t.j. Dz. U. z 2022, poz. 690 ze zm.) zadaniem samorządu powiatu w zakresie polityki rynku pracy jest opracowanie i realizacja programu promocji zatrudnienia oraz aktywizacji lokalnego rynku pracy stanowiącego część powiatowej strategii rozwiązywania problemów społecznych.

Artykuł 12 pkt 9c ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tj. Dz. U. z 2022 r. poz. 1526) wskazują na Radę Powiatu w Białogardzie jako organ, w którego kompetencji leży uchwalenie niniejszego dokumentu.

Mając powyższe na uwadze Powiatowy Urząd Pracy w Białogardzie przedstawia do uchwalenia Powiatowy Program Promocji Zatrudnienia, Przeciwdziałania Bezrobociu oraz Aktywizacji Lokalnego Rynku Pracy na lata 2023 - 2027.

Opracował:

Henryk Ręclawowicz – Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy w Białogardzie.