

data: 17 (18) 2018

Zachodniopomorski Urząd
Wojewódzki w Szczecinie
Delegatura w Koszalinie

nr sprawy: 73331 P/18
nazwa: Sukowicka

02 PJ
C/NK
F. 1/18

PROTOKÓŁ

z kontroli problemowej przeprowadzonej w dniach 30 - 31 sierpnia 2018 r. w Starostwie Powiatowym w Białogardzie oraz w Powiatowym Urzędzie Pracy w Białogardzie, wchodzącym w skład powiatowej administracji zespolonej Powiatu Białogardzkiego.

Kontrolę przeprowadził zespół w składzie: Adrianna Studzińska - starszy inspektor wojewódzki, Ewa Samburska - inspektor wojewódzki, pracownicy Wydziału Spraw Społecznych Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie - Delegatura w Koszalinie oraz Tomasz Kowalczyk - starszy inspektor wojewódzki i Małgorzata Konarska - inspektor wojewódzki, pracownicy Wydziału Kontroli Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie - Delegatura w Koszalinie, na podstawie upoważnienia Nr 30/2018 z dnia 16.8.2018 r.

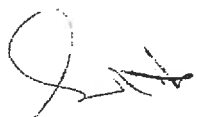
Przedmiotem kontroli objęto zagadnienia wynikające z przepisów ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy i ustawy o finansach publicznych:

- 1) zmiany organizacyjne w powiatowym urzędzie pracy powstałe w związku z wprowadzeniem ustawą o zmianie przepisów o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy nowych zadań z dniem 1 stycznia 2018 r.,
- 2) procedura ubiegania się o zezwolenie na pracę sezonową,
- 3) wydawanie decyzji w sprawie zezwolenia na pracę sezonową,
- 4) wydawanie oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcom,
- 5) prawidłowość pobierania i odprowadzania dochodów uzyskanych w związku z podejmowaniem przez cudzoziemców pracy na terytorium RP,
- 6) wydatki poniesione na wsparcie realizacji zadania.

Kontrolą objęto okres od 01 stycznia 2018 r. do dnia kontroli.

Ustaień w przedmiotowym postępowaniu kontrolnym dokonano na podstawie niniejszych przepisów:

- ustawa z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2018 r. poz. 1265 i 1149),
- ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r. poz. 1257 ze zm.),
- rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 7 grudnia 2017 r. w sprawie wydawania zezwolenia na pracę cudzoziemca oraz wpisu oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi do ewidencji oświadczeń (Dz. U. z 2017 r. poz. 2345),
- rozporządzenie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 8 grudnia 2017 r. w sprawie podklas działalności według Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD), w których wydawane są zezwolenia na pracę sezonową cudzoziemca (Dz. U. z 2017 r. poz. 2348),
- rozporządzenie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 8 grudnia 2017 r. w sprawie państw, do których obywatele stosuje się niektóre przepisy dotyczące zezwolenia na

 Tomasz Kowalczyk
Małgorzata Konarska



pracę sezonową oraz przepisy dotyczące oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi (Dz. U. z 2017 r. poz. 2349),

- rozporządzenie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 8 grudnia 2017 r. w sprawie wysokości wpłat dokonywanych w związku ze złożeniem wniosku o wydanie zezwolenia na pracę lub zezwolenia na pracę sezonową oraz złożeniem oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi (Dz. U. z 2017 r. poz. 2350),

- ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 ze zm.),
- rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1053 ze zm.),

- rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 15 stycznia 2014 r. w sprawie szczegółowego sposobu wykonywania budżetu państwa (Dz. U. z 2016 r. poz. 69 ze zm.).

W WYNIKU CZYNNOŚCI KONTROLNYCH USTALONO CO NASTĘPUJE:

1. Zmiany organizacyjne w powiatowym urzędzie pracy powstałe w związku z wprowadzeniem ustawą o zmianie przepisów o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy nowych zadań z dniem 1 stycznia 2018 r.

Od 1 stycznia 2018 r. weszła w życie ustawa z 20 lipca 2017 r. o zmianie ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2017 r., poz. 1543). Znowelizowana ustawa o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy wprowadziła nowe rozwiązanie umożliwiające zatrudnianie w Polsce cudzoziemców do pracy sezonowej – zezwolenie na pracę sezonową. Od 1 stycznia 2018 r., w zakresie nieobjętym przepisami o zezwoleniu na pracę sezonową, obowiązuje także korzystanie z oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi (w okresie do 6 miesięcy w ciągu 12 miesięcy, dla obywateli 6 państw: Armenii, Białorusi, Gruzji, Mołdawii, Rosji i Ukrainy).

W związku z wprowadzeniem ustawą o zmianie przepisów o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy nowych zadań ustalono, że Powiatowy Urząd Pracy w Białogardzie, nie przeprowadzał zmian organizacyjnych związanych z powyższą nowelizacją ustawy. Pracownicy realizujący ww. zadania otrzymali zmianę zakresów czynności w ramach wykonywanej przez siebie pracy w komórce organizacyjnej, tj. Centrum Aktywizacji Zawodowej.

Zadanie to przypisano dwóm dotychczas zatrudnionym w PUP pośrednikom pracy. Kontrolującym przedłożono zakresy czynności pracowników, w których zostały ujęte m.in. następujące zadania:

- prowadzenie spraw związanych z realizacją wniosków o wydanie zezwolenia na pracę sezonową poprzez:

- a) weryfikację złożonych wniosków pod względem prawidłowości,
- b) przygotowanie i sporządzanie odpowiedniej dokumentacji w celu realizacji wniosku,
- c) sporządzanie odpowiednich decyzji związanych z realizacją wniosku,

- prowadzenie spraw związanych z realizacją oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi, podlegających wpisaniu do ewidencji świadczeń poprzez:

- a) weryfikację złożonych wniosków pod względem prawidłowości,
- b) wpisaniu do ewidencji oświadczeń,
- c) sporządzanie odpowiednich decyzji związanych z realizacją wniosku.

[Handwritten signatures and notes]

[Handwritten mark]

Wykaz zakresów czynności dla ww. osób stanowi załącznik Nr 1 do protokołu.

Nieprawidłowości nie stwierdzono.

2. Procedura ubiegania się o zezwolenie na pracę sezonową.

Od 1 stycznia 2018 r. znowelizowaną ustawą o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy wprowadzono nowe rozwiązanie umożliwiające zatrudnianie w Polsce cudzoziemców do pracy sezonowej – zezwolenie na pracę sezonową. Zgodnie z treścią definicji pracy sezonowej - praca sezonowa to praca wykonywana przez okres nie dłuższy niż 9 miesięcy w roku kalendarzowym w sektorach: rolnictwo, ogrodnictwo, turystyka, w ramach działalności uznanych za sezonowe określonych w rozporządzeniu wykonawczym Ministra Rodziny Pracy i Polityki Społecznej w sprawie podklas działalności według klasyfikacji PKD, w których wydawane są zezwolenia na pracę sezonową cudzoziemca.

W celu dokonania oceny prawidłowości przebiegu procedury ubiegania się o zezwolenie na pracę sezonową, w Powiatowym Urzędzie Pracy w Białogardzie sprawdzono m.in. czy jednostka ta wydaje właściwym stronom postępowania - tj. na wniosek podmiotów powierzających wykonywanie pracy cudzoziemcom - zezwolenia na pracę sezonową oraz sprawdzono czy pracodawcy składają dokumenty określone w rozporządzeniu Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 7 grudnia 2017 r. w sprawie wydawania zezwolenia na pracę cudzoziemca oraz wpisu oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi do ewidencji oświadczeń.

Na podstawie przedłożonych dokumentów skontrolowano 5 akt administracyjnych zawierających dane pracodawców, którym – jako podmiotom powierzającym wykonywanie pracy cudzoziemcom - udzielono zezwolenia na pracę sezonową wraz z analizą danych cudzoziemców podejmujących to zatrudnienie.

Wykaz pracodawców stanowi załącznik Nr 2 do protokołu.



W zakresie przestrzegania prawidłowości procedury ubiegania się o zezwolenie na pracę sezonową podjęto czynności kontrolne mające na celu ustalenie czy podmioty powierzające cudzoziemcowi wykonywanie pracy dołączają do wniosków o wydanie zezwolenia na pracę sezonową informację właściwego starosty o braku możliwości zaspokojenia potrzeb kadrowych pracodawcy w oparciu o rejestry bezrobotnych i poszukujących pracy lub o negatywnym wyniku rekrutacji organizowanej dla pracodawcy.

W danym przypadku ustalono, że podmioty, składając w PUP Białogard wniosek o zezwolenie na pracę sezonową, przedstawiły informację starosty o braku możliwości zaspokojenia potrzeb kadrowych pracodawcy w oparciu o rejestry bezrobotnych i poszukujących pracy lub o negatywnym wyniku rekrutacji organizowanej dla pracodawcy z uwagi na to, że wnioski dotyczyły cudzoziemców spoza państw tzw. „6”.

Przeanalizowano 5 zaświadczeń o wpisie wniosku do ewidencji wniosków w sprawie pracy sezonowej wraz z informacją starosty, które stanowią załącznik Nr 3 do protokołu.

Kontroli poddano także zezwolenia na pracę (ze szczególnym uwzględnieniem obowiązujących terminów) według ustalonych ścieżek postępowania:

1) „ścieżki krajowej”- gdy cudzoziemiec przebywa w Polsce, tj. weryfikacja wniosku i wydanie zezwolenia albo odmowa wydania zezwolenia w terminie 7 dni lub do 30 dni, jeśli wymagane jest postępowanie wyjaśniające oraz jeśli weryfikacja przebiegła negatywnie następuje odmowa wydania zezwolenia na pracę sezonową

 Kowalczyk Kowarska 

2) „ścieżki zagranicznej” – gdy cudzoziemiec nie przebywa w chwili złożenia wniosku o wydanie zezwolenia na pracę sezonową na terytorium RP, tj. następuje wpis wniosku do rejestru pracy sezonowej cudzoziemców oraz wydanie pracodawcy zaświadczenia o wpisie. W powyższym zakresie kontrolą objęto 10 zezwoleń na pracę, tj. 5 z tzw. „ścieżki krajowej” i 5 zezwoleń z tzw. „ścieżki zagranicznej”.
Wykaz ww. zezwoleń na pracę dla wskazanych cudzoziemców stanowi załącznik Nr 4 do protokołu.

Podczas kontroli ustalono ponadto, że Powiatowy Urząd Pracy w Białogardzie nie rozpatrywał wniosków o wydanie zezwolenia na pracę sezonową z uwzględnieniem pierwszeństwa cudzoziemców, którzy co najmniej raz w okresie 5 lat poprzedzających złożenie wniosku wykonywali pracę na rzecz danego podmiotu na podstawie zezwolenia na pracę sezonową.

Z zakresu wydawania zaświadczeń o dokonaniu wpisu wniosku do rejestru pracy sezonowej cudzoziemców w terminie 7 dni roboczych w sprawach niewymagających postępowania wyjaśniającego oraz w terminie 30 dni w sprawach wymagających postępowania wyjaśniającego, kontroli poddano 7 akt administracyjnych pracodawców, którym wydano zaświadczenie o wpisie do ewidencji wniosków w sprawie pracy sezonowej.
Wykaz pracodawców, którym wydano ww. zaświadczenia stanowi załącznik Nr 5 do protokołu.

W zakresie stosowania procedury ubiegania się o zezwolenie na pracę sezonową nieprawidłowości nie stwierdzono.

3. Wydawanie decyzji w sprawie zezwolenia na pracę sezonową.

Zgodnie z art. 88 n ustawy z dnia 20.4.2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, podmiotem do wydania zezwolenia na pracę sezonową jest starosta właściwy ze względu na siedzibę lub miejsce zamieszkania podmiotu powierzającego wykonywanie pracy cudzoziemcowi.

W badanym okresie kontrolnym dokonano analizy 9 wydanych zezwoleń na pracę sezonową pod kątem:

- wydawania zezwoleń na pracę dla określonego cudzoziemca,
- wydawania zezwoleń na pracę sezonową dla cudzoziemca wykonującego na terytorium RP pracę w zakresie określonej działalności na podstawie umowy z podmiotem, którego siedziba lub miejsce zamieszkania albo oddział, zakład lub inna forma zorganizowanej działalności znajduje się na terytorium RP,
- wydawania zezwoleń na pracę sezonową na okres oznaczonym datami tj. na okres nie dłuższy niż 9 miesięcy w ciągu roku kalendarzowego, z podaniem najniższego wynagrodzenia za pracę (albo liczbę godzin pracy w tygodniu lub miesiącu) oraz ze wskazaniem okresu ważności zezwolenia,
- wydawania zezwoleń po wjeździe cudzoziemca na terytorium RP na podstawie wizy wydanej w celu wykonywania pracy sezonowej lub w ramach ruchu bezwizowego, jeżeli jednostka ta:
 - 1) otrzymała kopię ważnego dokumentu uprawniającego cudzoziemca do pobytu na terytorium RP,
 - 2) otrzymała informację o adresie zakwaterowania cudzoziemca w okresie pobytu na tym terytorium (załącznik Nr 6 do protokołu).

 Kowalski Nowoski





Powiatowy Urząd Pracy w Białogardzie wydawał również zezwolenia po wjeździe cudzoziemca na terytorium RP na podstawie wizyt wydanej w celu wykonywania pracy sezonowej lub w ramach ruchu bezwizowego, po otrzymaniu kopii ważnego dokumentu uprawniającego cudzoziemca do pobytu na terytorium RP oraz w przypadku otrzymania informacji o adresie zakwaterowania cudzoziemca w okresie pobytu na tym terytorium. Wykaz ww. zezwoleń stanowi załącznik Nr 7.

W badanym okresie kontrolnym ustalono także, że w Powiatowym Urzędzie Pracy w Białogardzie były prowadzone postępowania w zakresie wydawania decyzji odmawiających wydania zezwolenia w przypadku, gdy podmiot powierzający prace nie spełnił wymogów określonych w ustawie (zał. Nr 8 do protokołu).

Przeanalizowano ponadto akta administracyjne 5 pracodawców pod kątem wydania im przez jednostkę kontrolowaną decyzji administracyjnych o uchyleniu zezwolenia na pracę sezonową, mając na uwadze poniższe sytuacje, tj. gdy:

- 1) uległy zmianie okoliczności lub dowody, odnoszące się do wydanej decyzji,
 - 2) ustała przyczyna udzielenia zezwolenia na pracę sezonową,
 - 3) podmiot powierzający cudzoziemcowi wykonywanie pracy w toku postępowania:
 - a) nie posiada środków finansowych ani źródeł dochodu niezbędnych do pokrycia zobowiązań wynikających z powierzenia pracy cudzoziemcowi,
 - b) nie prowadzi działalności gospodarczej, rolniczej lub statutowej uzasadniającej powierzenie pracy danemu cudzoziemcowi w danym okresie, w tym zawiesił działalność, został wykreślony z właściwego rejestru lub jego działalność jest w trakcie likwidacji.
- Listę zawierającą ww. decyzje stanowi załącznik Nr 9 do protokołu.


Pod kątem wydawania decyzji umarzających postępowanie dotyczące pracy sezonowej w przypadku, gdy podmiot powierzający wykonywanie pracy cudzoziemcowi w terminie 120 dni od daty dokonania wpisu do rejestru pracy sezonowej nie przedstawił kopii ważnego dokumentu uprawniającego do pobytu na terytorium RP, w badanym okresie kontrolnym dokonano analizy 5 decyzji administracyjnych, które to stanowią załącznik Nr 10 do protokołu.

W powyższym zakresie nieprawidłowości nie stwierdzono.

4. Wydawanie oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcom

Od 01 stycznia 2018 r., w zakresie nieobjętym przepisami o zezwoleniu na pracę sezonową, pracodawcy mogą korzystać z oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi (tak jak dotychczas: w okresie do 6 miesięcy w ciągu 12 miesięcy, dla obywateli 6 państw: Armenii, Białorusi, Gruzji, Mołdawii, Rosji i Ukrainy). W Powiatowym Urzędzie Pracy w Białogardzie pracodawca składa oświadczenie ze względu na swoją siedzibę lub miejsce pobytu stałego.

Wypełniając oświadczenie pracodawcy wpisują m.in.: dane cudzoziemca, którego zamierzają zatrudnić, datę rozpoczęcia i okres wykonywania pracy, rodzaj umowy będącej podstawą wykonywania pracy, wysokość wynagrodzenia brutto, podklasę Polskiej Klasyfikacji Działalności Gospodarczej, zawód i miejsce wykonywania pracy. Oświadczenia są rejestrowane tylko w przypadku podklas PKD niewymienionych w rozporządzeniu Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 8 grudnia 2017 r. w sprawie podklas działalności według Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD), w których wydawane są zezwolenia na pracę

 Kowalczyk



17

sezonową cudzoziemca, co w praktyce oznacza, że zarówno pracodawca musi prowadzić działalność danego rodzaju (nie-sezonową), jak i praca cudzoziemca musi być z nią ściśle związana.

W celu dokonania oceny prawidłowości przebiegu wydawania oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcom, w Powiatowym Urzędzie Pracy w Białogardzie sprawdzono m.in. czy jednostka ta wydaje właściwym stronom postępowania - tj. na wniosek podmiotów powierzających wykonywanie pracy cudzoziemcom - oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi oraz sprawdzono czy pracodawcy w oświadczeniu o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi, który podlega wpisaniu do ewidencji oświadczeń, zamieszczają niezbędne dane wynikające z art. 88 z ust. 1 ustawy o promocji zatrudnienia.

Na podstawie przedłożonych dokumentów skontrolowano 10 akt administracyjnych zawierających dane pracodawców, którym – jako podmiotom powierzającym wykonywanie pracy cudzoziemcom - wydano oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcom wraz z analizą danych cudzoziemców podejmujących to zatrudnienie - zał. Nr 11.

W toku kontroli poddano ponadto analizie 5 oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy dla obywateli Armenii, Białorusi, Gruzji, Mołdawii Rosji i Ukrainy, z uwzględnieniem, że okres ten winien wynosić do 6 miesięcy w ciągu kolejnych 12 miesięcy. Lista ww. oświadczeń stanowi załącznik Nr 12 do protokołu.

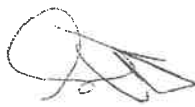
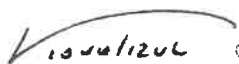
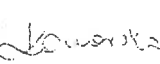
W postępowaniu kontrolnym ustalono także, że jednostka kontrolowana dokonuje wpisów oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi do ewidencji oświadczeń, gdy:

- 1) cudzoziemiec jest obywatelem państwa określonego w przepisach wydanych na podstawie art. 90 ust. 10 pkt 2 lub cudzoziemiec będzie wykonywał pracę w zawodzie określonym w przepisach wydanych na podstawie art. 90 ust. 11 oraz
- 2) praca cudzoziemca nie jest związana z działalnością określoną w przepisach wydanych na podstawie art. 90 ust. 9, oraz
- 3) okres wykonywania pracy określony w złożonym oświadczeniu o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi oraz okresy pracy wykonywanej na podstawie oświadczeń wpisanych do ewidencji oświadczeń wynoszą łącznie nie dłużej niż 6 miesięcy w ciągu kolejnych 12 miesięcy niezależnie od liczby podmiotów powierzających temu cudzoziemcowi wykonywanie pracy oraz wydaje oświadczenia w terminie 7 dni roboczych w sprawach niewymagających postępowania wyjaśniającego oraz w terminie 30 dni w sprawach wymagających postępowania wyjaśniającego.

Pod ww. kątem dokonano analizy 5 oświadczeń - zał. Nr 13 do protokołu.

W kontrolowanym okresie, Powiatowy Urząd Pracy w Białogardzie wydawał również decyzje o odmowie wpisania oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi do ewidencji oświadczeń. W zakresie wydawania decyzji o odmowie wpisania oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi do ewidencji oświadczeń kontroli poddano 5 akt administracyjnych pracodawców- zał. Nr 14 do protokołu.

W zakresie wydawania oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcom nieprawidłowości nie stwierdzono.





5. Prawidłowość pobierania i odprowadzania dochodów uzyskanych w związku z podejmowaniem przez cudzoziemców pracy na terytorium RP

Stosownie do § 2 ust. 4 i 5 Rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 8 grudnia 2017 r. w sprawie wysokości wpłat dokonywanych w związku ze złożeniem wniosku o wydanie zezwolenia na pracę lub zezwolenia na pracę sezonową oraz złożeniem oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi (Dz. U. z 2017 r., poz. 2350) za złożenie wniosku o wydanie zezwolenia na pracę sezonową lub oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi przewidziana jest opłata w wysokości 30,00 zł. Natomiast w myśl art. 90a ust. 2 i 2a ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2018 r., poz. 1265) wpłaty, o których mowa w ust. 1 i 1a, stanowią dochód budżetu państwa, z zastrzeżeniem ust. 2a. W przypadku wpłaty dokonywanej w związku z wnioskiem o wydanie zezwolenia na pracę sezonową lub oświadczeniem o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi, 50% tej wpłaty stanowi dochód powiatu.

Pobieranie i odprowadzanie dochodów

Jak wynika z przedłożonej ewidencji księgowej Powiatowy Urząd Pracy w Białogardzie z tytułu opłat związanych z wydawaniem zezwoleń na pracę sezonową oraz oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcom, uzyskał w okresie od 1 stycznia 2018 r. do dnia 25 sierpnia 2018 r. dochody w wysokości **48 180,00 zł**, w tym:

- 37 560,00 zł stanowiły dochody z tytułu zezwoleń na pracę sezonową (§ 0620),
- 10 620,00 zł stanowiły dochody z tytułu oświadczeń o powierzeniu pracy cudzoziemcowi (§ 0690).

Szczegółowe dane w tym zakresie przedstawia poniższa tabela.

Rodzaj	Ilość	Opłaty wniesione do PUP do 25.08.2018	Opłaty przekazane do Starostwa Powiatowego do 27.08.2018	Odprowadzone dochody Skarbu Państwa do 29.08.2018	Dochód Powiatu
Zezwolenia na pracę sezonową	1 252	37 560,00 zł	37 560,00 zł	18 780,00 zł	18 780,00 zł
Oświadczenia o powierzeniu pracy	354	10 620,00 zł	10 620,00 zł	5 310,00 zł	5 310,00 zł
RAZEM		48 180,00 zł	48 180,00 zł	24 090,00 zł	24 090,00 zł
					48 180,00 zł

Zestawienie obrotów i sald, karty kontowe na podstawie ewidencji księgowej PUP (§ 0620 i § 0690) stanowią załącznik Nr 15 do protokołu.

Z uzyskanych przez Powiatowy Urząd Pracy w okresie od 1 stycznia 2018 r. do 25 sierpnia 2018 r. dochodów w wysokości 48 180,00 zł na rachunek Starostwa Powiatowego do dnia 27 sierpnia 2018 r. przekazano środki w tej samej kwocie, tj. 48 180,00 zł.

W świetle powyższego stwierdzono, że łączna kwota dochodów odprowadzonych w okresie do 29 sierpnia 2018 r. przez Starostwo Powiatowe w Białogardzie do budżetu państwa w wysokości 24 090,00 zł (48 180,00 zł x 50% = 24 090,00 zł) jest prawidłowa i znajduje odzwierciedlenie w stosownej dokumentacji.

Wyciągi z ewidencji księgowej w zakresie dochodów przekazanych przez PUP w Białogardzie do Starostwa Powiatowego oraz w zakresie dochodów odprowadzonych do budżetu państwa stanowią załącznik nr 16 do protokołu.

Z przedłożonej dokumentacji finansowo księgowej wynika, że zwroty nieprzypisanych do wniosków i oświadczeń wpłat dokonanych na konto Powiatowego Urzędu Pracy w Białogardzie wyniosły łącznie: 450,00 zł. Nieprzypisane wpłaty i ich zwroty księgowane są na wyodrębnionym koncie nie powiększając pozostałych dochodów związanych z opłatami za zezwolenia i oświadczenia o powierzeniu pracy.

Ewidencja księgowa Powiatowego Urzędu Pracy w Białogardzie w zakresie dokonanych zwrotów z tytułu wniesionych opłat stanowi załącznik nr 17 do protokołu.

Prawidłowość pobranych opłat w odniesieniu do ilości wniosków dot. zezwoleń na pracę sezonową i oświadczeń o powierzeniu pracy

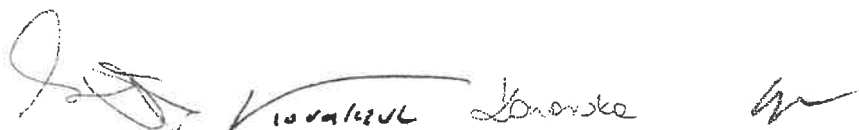
W wyniku analizy przedłożonej dokumentacji kontrolujący stwierdzili, że opłaty wniesione do PUP w Białogardzie pokrywają się z kwotą wynikającą z ilości złożonych wniosków i oświadczeń.

Rodzaj	Ilość	Opłata	Kwota opłat wynikająca z ilości wniosków i oświadczeń (2 x 3)	Opłaty wniesione do PUP	Różnica (5-4)
1	2	3	4	5	6
Zezwolenia na pracę sezonową	1 252	30,00 zł	37 560,00 zł	37 560,00 zł	0,00 zł
Oświadczenia o powierzeniu pracy	354	30,00 zł	10 620,00 zł	10 620,00 zł	0,00 zł

Wykazy dot. ilości wniosków na pracę sezonową i oświadczeń o powierzeniu pracy stanowią załącznik nr 18 do protokołu.

Plan i wykonanie dochodów Starostwa Powiatowego w zakresie opłat uzyskiwanych w związku z podejmowaniem przez cudzoziemców pracy na terytorium RP

Do dnia kontroli Starostwo Powiatowe w Białogardzie nie ujęło w planie budżetu dochodów z tytułu opłat związanych z wydawaniem zezwoleń na pracę sezonową oraz



oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcom. Kontrolującym przedłożono natomiast pismo Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Białogardzie, w którym zwraca się do Zarządu Powiatu o zwiększenie planu dochodów w związku z realizacją zadania, w tym:

- w § 0620 o kwotę 18 555,00 zł,
- w § 0690 o kwotę 4 830,00 zł.

Wniosek został pozytywnie zaopiniowany przez Zarząd Powiatu w dniu 28 sierpnia 2018 r.

Pismo Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Białogardzie w sprawie zwiększenia planu budżetu stanowi załącznik nr 19 do protokołu.

Ustalono, że dane dotyczące planu i wykonania dochodów wykazane w Sprawozdaniu Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego do dnia 30 czerwca 2018 r. w części dot. rozdziału 85333 są zgodne z ewidencją księgową Jednostki.



Sprawozdanie Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego do dnia 30 czerwca 2018 r. w części dot. rozdziału 85333 stanowi załącznik nr 20 do protokołu.

6. Wydatki poniesione w okresie od 1 stycznia 2018 r. do dnia kontroli na wsparcie realizacji zadania

W dniu 8 sierpnia 2018 r. Powiatowy Urząd Pracy w Białogardzie pismem nr FK.301.1.2.4.2018.IZ w związku ze zmianami wynikającymi z ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2018 r., poz. 1265 i 1149) zwrócił się do Zarządu Powiatu w Białogardzie o przekazanie środków za obsługę dokonywanych wpłat za rejestrację zezwoleń i oświadczeń o powierzeniu pracy cudzoziemcowi na wypłaty wynagrodzeń oraz bieżącą obsługę Urzędu. W dniu 28 sierpnia 2018 r. Zarząd Powiatu pozytywnie przychylił się do ww. wniosku.

Poniżej tabela dotycząca zawnioskowanej zmiany w planie wydatków o wysokość kwoty planowanych dochodów uzyskanych w związku z realizacją zadania.

Dział	Rozdział	Paragraf	Kwota zwiększenia
853	85333	4010	8 000,00 zł
		4110	1 376,00 zł
		4120	196,00 zł
		4210	12 263,00 zł
		4300	1 050,00 zł
		4410	500,00 zł
Razem			23 385,00 zł

 Kowalska 



Pismo Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Białogardzie w sprawie zwiększenia planu budżetu stanowi załącznik nr 19 do protokołu.

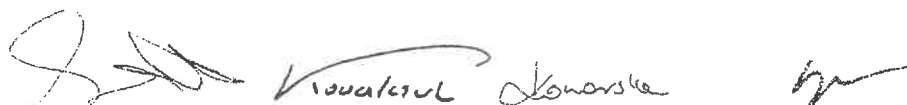
Powiatowy Urząd Pracy wykazał, że na wsparcie obsługi nowych zadań związanych z zatrudnieniem cudzoziemców w okresie od 1 stycznia 2018 r. do dnia kontroli poniesiono wydatki w kwocie ogółem **35 660,98 zł** w tym na wynagrodzenia z pochodnymi – 33 836,37 zł, zakup materiałów i wyposażenia – 375,00 zł oraz szkolenia pracowników 60,00 zł. Ponadto ze środków z Funduszu Pracy dokonano wydatki na zakup materiałów i wyposażenia w kwocie 1 389,61 zł.

Poniżej tabela w zakresie wykazanych wydatków.

§ klasyfikacji budżetowej	Wykonanie (wydatki na zadanie poniesione do dnia kontroli)
Budżet Rozdział 85333	
4010	28 819,64 zł
4110	4 389,74 zł
4120	626,99 zł
4210	375,00 zł
4700	60,00 zł
Razem	34 271,37 zł
Fundusz Pracy Rozdział 85322	
4210	1 389,61 zł
Ogółem	35 660,98 zł

Wykaz wydatków poniesionych na realizację zadania stanowi załącznik nr 21 do protokołu.

Kontrolujący poddali szczegółowej analizie wydatki wykazane przez Jednostkę na sfinansowanie części wynagrodzenia dla 2 pośredników pracy. Analiza przedłożonych zakresów czynności wskazuje, że poza zadaniami związanymi z obsługą cudzoziemców realizują oni także inne zadania Jednostki. Z informacji przedłożonej przez Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Białogardzie wynika, że: „*Pośrednicy pracy do obsługi spraw związanych z zatrudnieniem cudzoziemców wykorzystują 70% swojego czasu pracy.*” W związku z powyższym zwrócono się z pytaniem o sposób ustalenia procentowego zaangażowania ww. pracowników w realizację zadań dotyczących obsługi cudzoziemców. Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy wyjaśnił, iż: „*Pośrednicy pracy do obsługi spraw związanych z zatrudnieniem cudzoziemców wykorzystują 70% swojego czasu pracy. Czas pracy przeznaczony na realizację zadań dot. cudzoziemców został oszacowany na podstawie realnego obciążenia 2 pośredników pracy zajmujących się tymi zadaniami. W zakresie czynności jest zawartych wiele innych obowiązków z uwagi na fakt, iż w chwili wprowadzenia zmian dotyczących cudzoziemców nie przewidywaliśmy tak dużego zainteresowania zatrudnianiem cudzoziemców na naszym terenie. Pozostałe zadania wynikające z zakresu czynności są*

The bottom of the page features several handwritten signatures and stamps. On the left, there is a large, stylized signature. In the center, there is a stamp that reads "Kontrola" and "Kontrola" with a date "2018". To the right of the stamp, there is another signature.

wykonywane w okresach zmniejszonego wpływu wniosków." Wyjaśnienie w powyższym zakresie przyjęto.

Wyjaśnienia Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Białogardzie stanowią załącznik nr 22 do protokołu.

Ponadto Jednostka dokonała wydatków:

- na zakup materiałów biurowych (§ 4210) skoroszyty, papier ksero, tonery – w kwocie ogółem 1 764,61 zł,
- na częściowe pokrycie kosztów związanych z dojazdem pracowników realizujących obsługę cudzoziemców na szkolenia (§ 4700) – w kwocie 60,00 zł.

Powyższe wydatki są ściśle związane z realizacją zadania.

Wyciągi z ewidencji księgowej w zakresie poniesionych wydatków z załącznikami dot. poniesionych wydatków stanowi załącznik nr 21 do protokołu.

Przed podpisaniem protokołu kontroli, Starosta Białogardzki oraz Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy w Białogardzie mogą zgłosić zastrzeżenia na piśmie co do jego treści. Zastrzeżenia mogą być wniesione, w terminie wynoszącym 7 dni dla obu jednostek kontrolowanych, od dnia otrzymania protokołu. Odmowa podpisania protokołu powinna być poprzedzona złożeniem pisemnych wyjaśnień przyczyn odmowy w terminie 7 dni i nie stanowi przeszkód do wszczęcia postępowania pokontrolnego.

Protokół sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach: nr 1 i nr 2, z których egzemplarz nr 1 pozostawiono w jednostce kontrolowanej, egzemplarz nr 2 w Wydziale Spraw Społecznych ZUW w Szczecinie.

Kontrolę odnotowano w rejestrze kontroli w Starostwie Powiatowym w Białogardzie pod pozycją nr 4, w Powiatowym Urzędzie Pracy w Białogardzie pod pozycją nr 3.

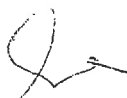
Protokół sporządzono w dniu 10 września 2018 r.

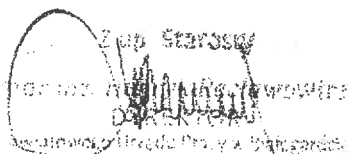
Jednostka kontrolowana:

1) Starostwo Powiatowe w Białogardzie


17.09.2018
data podpisania protokołu

POWIAT BIAŁOGARDZKI
STAROSTWO POWIATOWE
ul. Białogardzka 1
74-100 Białogard
tel. 0 91 312 09 01, fax 0 91 312 09 02

 Kowalski Kowalska



2) Powiatowy Urząd Pracy
w Białogardzie

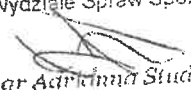
POWIATOWY URZĄD PRACY
ul. Świdwińska 21 a
78-200 BIAŁOGARD

17.09.2018

data podpisania protokołu

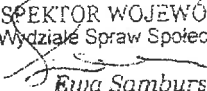
Kontrolujący:

Adrianna Studzińska STARSZY INSPEKTOR WOJEWÓDZKI
w Wydziale Spraw Społecznych


mgr Adrianna Studzińska

Ewa Samburska - inspektor wojewódzki

INSPEKTOR WOJEWÓDZKI
w Wydziale Spraw Społecznych

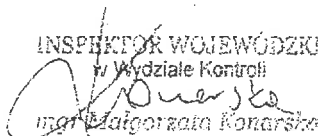

Ewa Samburska

Tomasz Kowalczyk - starszy inspektor wojewódzki

STARSZY INSPEKTOR WOJEWÓDZKI
w Wydziale Kontroli

Małgorzata Kowalczyk - inspektor wojewódzki

INSPEKTOR WOJEWÓDZKI
w Wydziale Kontroli


mgr Małgorzata Kowalczyk