

Zachodniopomorski Urząd
Wojewódzki w Szczecinie
Delegatura w Koszalinie

PROTOKÓŁ

z kontroli problemowej przeprowadzonej w dniach 27 – 28.03.2019 r. w Powiatowym Urzędzie Pracy w Białogardzie, wchodzącym w skład powiatowej administracji zespolonej Powiatu Białogardzkiego.

Kontrolę przeprowadził zespół w składzie: Adrianna Studzińska - starszy inspektor wojewódzki, Ewa Samburska – inspektor wojewódzki, pracownicy Wydziału Zdrowia i Polityki Społecznej Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie - Delegatura w Koszalinie, na podstawie upoważnienia Nr 10/2019 z dnia 18.03.2019 r. Funkcję dyrektora PUP w Białogardzie od 01.6.2004 r. pełni Pan Henryk Ręclawowicz.

Przedmiotem kontroli objęto:

- 1) Wydawanie decyzji administracyjnych w trybie art. 132 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego.
- 2) Wykonywanie obowiązku informowania bezrobotnych i poszukujących pracy o okolicznościach faktycznych i prawnych zgodnie z art. 9 Kpa w związku z przepisami ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy.
- 3) Prawidłowość wydawania zaświadczeń osobom bezrobotnym.
- 4) Uprawnianie bezrobotnych do świadczeń przewidzianych w ustawie o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, w szczególności do zasiłku dla bezrobotnych, dodatku aktywizacyjnego, stypendium.

Kontrolą objęto okres od 01 stycznia 2018 r. do dnia kontroli.

Ustaień w przedmiotowym postępowaniu kontrolnym dokonano na podstawie niniejszych przepisów:

- ustawa z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2018 r., poz. 1149 i 1265 ze zm.),
- ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r., poz. 2096),
- rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 12 listopada 2012 r. w sprawie rejestracji bezrobotnych i poszukujących pracy (Dz.U. z 2012, poz. 1299),
- rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 18 sierpnia w sprawie szczegółowego trybu przyznawania zasiłku dla bezrobotnych, stypendium i dodatku aktywizacyjnego (Dz. U. z 2014 r., poz. 1189).

W WYNIKU CZYNNOŚCI KONTROLNYCH USTALONO CO NASTĘPUJE:

1. Wydawanie decyzji administracyjnych w trybie art. 132 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego.

Regulacja zawarta w art. 132 Kpa stanowi wyjątek od generalnej zasady związania organu I instancji wydaną przez siebie decyzją. Zgodnie z treścią tego przepisu, jeżeli odwołanie wniosły wszystkie strony, a organ administracji publicznej, który wydał decyzję uzna, że to odwołanie zasługuje w całości na uwzględnienie, może wydać nową decyzję, w której uchylili lub zmieni zaskarżoną decyzję.

W toku kontroli ustalono, że Powiatowy Urząd Pracy w Białogardzie nie prowadził postępowań w trybie tzw. autokontroli, wynikającej z art. 132 Kodeksu postępowania administracyjnego.

2. Wykonywanie obowiązku informowania bezrobotnych i poszukujących pracy o okolicznościach faktycznych i prawnych zgodnie z art. 9 Kpa w związku z przepisami ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy.

Zgodnie z treścią art. 9 Kpa (zasada udzielania informacji) organy administracji publicznej są obowiązane do należytego i wyczerpującego informowania stron o okolicznościach faktycznych i prawnych, które mogą mieć wpływ na ustalenie ich praw i obowiązków będących przedmiotem postępowania administracyjnego. Organy czuwają nad tym, aby strony i inne osoby uczestniczące w postępowaniu nie poniosły szkody z powodu niezajomości prawa, i w tym celu udzielają im niezbędnych wyjaśnień i wskazówek.

W toku kontroli sprawdzono, czy Starosta Białogardzki wyczerpująco informuje osoby bezrobotne o ich prawach i obowiązkach przewidzianych w przepisach ustawy oraz czy należycie i wyczerpująco informuje strony o okolicznościach faktycznych i prawnych, które mogą mieć wpływ na ustalenie ich praw i obowiązków będących przedmiotem postępowania administracyjnego.

Kontroli poddano również czynności utrwalania w aktach sprawy informacji w postaci oświadczenia strony lub potwierdzenia przez stronę otrzymania druku informacji jej własnoręcznym podpisem i datą.

W tym zakresie kontrolą objęto 30 akt administracyjnych osób bezrobotnych, które stanowią załącznik Nr 1 do protokołu.

Nieprawidłowości nie stwierdzono.

3. Prawidłowość wydawania zaświadczeń osobom bezrobotnym

W toku przeprowadzonej kontroli zespół kontrolerów sprawdził, czy organ wydając zaświadczenie prawidłowo stosuje procedurę wydawania zaświadczeń, tj. wszczyna postępowanie, prowadzi postępowanie wyjaśniające oraz, czy kończy postępowanie wydaniem zaświadczenia lub postanowienia o odmowie wydania zaświadczenia.

Ponadto poddano analizie sytuacje, w których organ uwzględnia kategorie spraw, o których mowa w art. 217 Kpa, uzasadniających wydanie zaświadczenia, tj.: gdy urzędowego potwierdzenia określonych faktów lub stanu prawnego wymaga przepis prawa lub gdy osoba ubiega się o zaświadczenie ze względu na swój interes prawny w urzędowym potwierdzeniu określonych faktów lub stanu prawnego.

Podczas kontroli dokonano analizy, czy wydawane przez Starostę Białogardzkiego zaświadczenia spełniają wymogi formalne, tj. czy zawierają oznaczenie organu który je wydał, datę wydania, osnovę (określenie stanu prawnego lub okoliczności faktycznych, których istnienie zaświadczenie potwierdza), wskazanie adresata zaświadczenia oraz podpis osoby upoważnionej do jego wydania.

W toku kontroli ustalono, że osoby bezrobotne występowały z wnioskiem o wydanie zaświadczeń w celu ustalenia okresów pracy wymaganych do nabycia lub zachowania uprawnień pracowniczych oraz do okresów składkowych w rozumieniu przepisów o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych. W powyższym zakresie kontroli poddano łącznie 32 zaświadczeń (załącznik Nr 2 do protokołu).

Nieprawidłowości nie stwierdzono.

4. Uprawnianie bezrobotnych do świadczeń przewidzianych w ustawie o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, w szczególności do zasiłku dla bezrobotnych, dodatku aktywizacyjnego, stypendium.

W toku kontroli sprawdzono, czy Starosta Białogardzki przyznaje osobie bezrobotnej prawo do zasiłku, mając na uwadze treść art. 71 ust. 1 i 2, jeżeli:

- 1) nie ma dla niego propozycji odpowiedniej pracy, propozycji stażu, przygotowania zawodowego dorosłych, szkolenia, prac interwencyjnych lub robót publicznych oraz
- 2) w okresie 18 miesięcy bezpośrednio poprzedzających dzień zarejestrowania, łącznie przez okres co najmniej 365 dni:
 - a) był zatrudniony i osiągał wynagrodzenie w kwocie co najmniej minimalnego wynagrodzenia za pracę, od którego istnieje obowiązek opłacania składki na Fundusz Pracy, z zastrzeżeniem art. 104a-105; w okresie tym nie uwzględnia się okresów urlopów bezpłatnych trwających łącznie dłużej niż 30 dni,
 - b) wykonywał pracę na podstawie umowy o pracę nakładczą i osiągał z tego tytułu dochód w wysokości co najmniej minimalnego wynagrodzenia za pracę,
 - c) świadczył usługi na podstawie umowy agencyjnej lub umowy zlecenia albo innej umowy o świadczenie usług, do których zgodnie z przepisami ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. - Kodeks cywilny stosuje się przepisy dotyczące zlecenia, albo współpracował przy wykonywaniu tych umów, przy czym podstawę wymiaru składek na ubezpieczenia społeczne i Fundusz Pracy stanowiła kwota co najmniej minimalnego wynagrodzenia za pracę w przeliczeniu na okres pełnego miesiąca, z zastrzeżeniem art. 104b ust. 2,
 - d) opłacał składki na ubezpieczenia społeczne z tytułu prowadzenia pozarolniczej działalności lub współpracy, z zastrzeżeniem art. 104b ust. 2, przy czym podstawę wymiaru składek na ubezpieczenia społeczne i Fundusz Pracy stanowiła kwota co najmniej minimalnego wynagrodzenia za pracę,
 - e) wykonywał pracę w okresie tymczasowego aresztowania lub odbywania kary pozbawienia wolności, przy czym podstawę wymiaru składek na ubezpieczenia społeczne i Fundusz Pracy stanowiła kwota co najmniej minimalnego wynagrodzenia za pracę,
 - f) wykonywał pracę w rolniczej spółdzielni produkcyjnej, spółdzielni kółek rolniczych lub spółdzielni usług rolniczych, będąc członkiem tej spółdzielni, przy czym podstawę wymiaru składek na ubezpieczenia społeczne i Fundusz Pracy stanowiła kwota co najmniej minimalnego wynagrodzenia za pracę,
 - g) opłacał składkę na Fundusz Pracy w związku z zatrudnieniem lub wykonywaniem innej pracy zarobkowej za granicą u pracodawcy zagranicznego w państwie niewymienionym w art. 1 ust. 3 pkt 2 lit. a-c, w wysokości 9,75% przeciętnego wynagrodzenia za każdy miesiąc zatrudnienia,
 - h) był zatrudniony za granicą i przybył do Rzeczypospolitej Polskiej jako repatriant,
 - i) był zatrudniony, pełnił służbę lub wykonywał inną pracę zarobkową i osiągał wynagrodzenie lub dochód, od którego istnieje obowiązek opłacania składki na Fundusz Pracy.

Sprawdzono, czy organ I instancji uwzględni w 365 dniach, o których mowa w ust. 1 pkt 2 ustawy o promocji zatrudnienia, okresy uprawniające do przyznania prawa do zasiłku dla bezrobotnych, tj.:

- 1) zasadniczej służby wojskowej, przeszkolenia wojskowego, służby przygotowawczej, służby kandydackiej, kontraktowej zawodowej służby wojskowej, ćwiczeń wojskowych, okresowej służby wojskowej, terytorialnej służby wojskowej pełnionej rotacyjnie lub służby wojskowej pełnionej w razie ogłoszenia mobilizacji i w czasie wojny oraz zasadniczej służby w obronie cywilnej i służby zastępczej, a także służby w charakterze funkcjonariusza, o którym mowa w ustawie z dnia 18 lutego 1994 r. o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Straży Marszałkowskiej, Służby Ochrony Państwa, Państwowej Straży Pożarnej, Służby Celno-Skarbowej i Służby Więziennej oraz ich rodzin;
- 2) urlopu wychowawczego udzielonego na podstawie odrębnych przepisów;
- 3) pobierania renty z tytułu niezdolności do pracy lub służby, o której mowa w pkt 1, renty szkoleniowej oraz przypadające po ustaniu zatrudnienia, wykonywania innej pracy zarobkowej albo zaprzestaniu prowadzenia pozarolniczej działalności okresy pobierania zasiłku chorobowego, macierzyńskiego, zasiłku w wysokości zasiłku macierzyńskiego lub świadczenia rehabilitacyjnego, jeżeli podstawę wymiaru tych zasiłków i świadczenia, z uwzględnieniem kwoty składek na ubezpieczenia społeczne, stanowiła kwota wynosząca co najmniej minimalne wynagrodzenie za pracę;
- 4) niewymienione w ust. 1 pkt 2, za które były opłacane składki na ubezpieczenia społeczne i Fundusz Pracy, jeżeli podstawę wymiaru składek stanowiła kwota wynosząca co najmniej minimalne wynagrodzenie za pracę;
- 5) za które przyznano odszkodowanie z tytułu niezgodnego z przepisami rozwiązania przez pracodawcę stosunku pracy lub stosunku służbowego, oraz okres, za który wypłacono pracownikowi odszkodowanie z tytułu skrócenia okresu wypowiedzenia umowy o pracę;
- 6) świadczenia usług na podstawie umowy uaktywniającej, o której mowa w art. 50 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz.U. z 2018 r. poz. 603 i 650);
- 7) pobierania renty rodzinnej, w przypadku gdy nastąpił zbieg prawa do tej renty z prawem do renty z tytułu niezdolności do pracy i wybrano pobieranie renty rodzinnej;
- 8) sprawowania osobistej opieki nad dzieckiem przez osoby, o których mowa w art. 6a ust. 1 ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych;
- 9) pobierania świadczenia pielęgnacyjnego lub specjalnego zasiłku opiekuńczego na podstawie przepisów o świadczeniach rodzinnych, lub zasiłku dla opiekuna na podstawie przepisów o ustaleniu i wypłacie zasiłków dla opiekunów, jeżeli utrata prawa do nich była spowodowana śmiercią osoby, nad którą opieka była sprawowana.

Ponadto przeanalizowano, czy organ I instancji przyznaje prawo do zasiłku także bezrobotnym:

- 1) zwolnionym z zakładów karnych i aresztów śledczych, zarejestrowanym w okresie 30 dni od dnia zwolnienia, jeżeli suma okresów, o których mowa w ust. 1 pkt 2 i ust. 2, przypadających w okresie 18 miesięcy przed ostatnim pozbawieniem wolności oraz wykonywania pracy w okresie pozbawienia wolności wynosiła co najmniej 365 dni, przy czym podstawę wymiaru składek na ubezpieczenia społeczne i Fundusz Pracy stanowiła kwota w wysokości co najmniej minimalnego wynagrodzenia za pracę. W przypadku pozbawienia wolności w okresie pobierania zasiłku, po zwolnieniu z zakładu karnego lub aresztu śledczego przysługuje prawo do zasiłku na okres skrócony o okres pobierania zasiłku przed pozbawieniem wolności i w trakcie przerw w odbywaniu kary,

2) zwolnionym z zasadniczej służby wojskowej lub okresowej służby wojskowej, jeżeli okres jej odbywania wynosił co najmniej 240 dni i przypadał w okresie 18 miesięcy poprzedzających dzień zarejestrowania się w powiatowym urzędzie pracy.

W powyższym zakresie analizie poddano 30 akt administracyjnych osób bezrobotnych (załącznik Nr 3).

W dalszej części skontrolowano, czy Starosta Białogardzki przyznaje osobom bezrobotnym, mając na uwadze treść art. 48 ustawy o promocji zatrudnienia, dodatek aktywizacyjny, jeżeli:

1) w wyniku skierowania przez powiatowy urząd pracy podjął zatrudnienie w niepełnym wymiarze czasu pracy obowiązującym w danym zawodzie lub służbie i otrzymuje wynagrodzenie niższe od minimalnego wynagrodzenia za pracę;

2) z własnej inicjatywy podjął zatrudnienie lub inną pracę zarobkową.

Kontroli podano 29 akt administracyjnych osób bezrobotnych, którym przyznano dodatek aktywizacyjny (załącznik Nr 4 do protokołu).

W zakresie przyznawania prawa do stypendium sprawdzono, czy Starosta Białogardzki wydaje decyzje administracyjne przyznające prawo do stypendium:

1) bezrobotnemu w okresie odbywania szkolenia, na które został skierowany przez starostę w wysokości miesięcznie 120% zasiłku, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 1, jeżeli miesięczny wymiar godzin szkolenia wynosi co najmniej 150 godzin; w przypadku niższego miesięcznego wymiaru godzin szkolenia wysokość stypendium ustala się proporcjonalnie, z tym, że stypendium nie może być niższe niż 20% zasiłku, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 1.

2) uczestnikowi przygotowania zawodowego dorosłych w wysokości 120% kwoty zasiłku, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 1,

3) bezrobotnemu bez kwalifikacji zawodowych, który w okresie 12 miesięcy od dnia zarejestrowania w powiatowym urzędzie pracy podjął dalszą naukę w szkole ponadpodstawowej dla dorosłych, będącej szkołą publiczną lub niepubliczną o uprawnieniach szkoły publicznej, albo w szkole wyższej, gdzie studiuje w formie studiów niestacjonarnych w wysokości 100% kwoty zasiłku, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 1, wypłacane przez okres 12 miesięcy od dnia rozpoczęcia nauki,

4) bezrobotnemu w okresie odbywania stażu, na który został skierowany przez starostę w wysokości 120 % kwoty zasiłku, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 1.

Kontroli poddano 60 akt administracyjnych osób bezrobotnych, które stanowią załącznik Nr 5 do protokołu.

Nieprawidłowości nie stwierdzono.

Przed podpisaniem protokołu kontroli, Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy w Białogardzie może zgłosić zastrzeżenia na piśmie co do jego treści w ciągu 7 dni od dnia otrzymania do podpisu. Odmowa podpisania protokołu powinna być poprzedzona złożeniem pisemnych wyjaśnień przyczyn odmowy w terminie 7 dni i nie stanowi przeszkód do wszczęcia postępowania pokontrolnego.

Protokół sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach: nr 1 i nr 2, z których egzemplarz nr 1 pozostawiono w jednostce kontrolowanej, egzemplarz nr 2 w Wydziale Zdrowia i Polityki Społecznej ZUW w Szczecinie.

Kontrolę odnotowano w rejestrze kontroli w kontrolowanej jednostce pod pozycją nr 1.

Protokół sporządzono w dniu 16.04.2019 r.

Kierownik jednostki kontrolowanej

DYREKTOR
[Signature]
mgr inż. Henryk Ręclawowicz

data podpisania protokołu

23. 04. 2019r.

*Pieczęć Powiatowego Urzędu Pracy
w Białogardzie*

POWIATOWY URZĄD PRACY
ul. Świdwińska 21 a
78-200 BIAŁOGARD

Kontrolujący:

Adrianna Studzińska – starszy inspektor wojewódzki

STARSZY INSPEKTOR WOJEWÓDZKI
w Wydziale Zdrowia i Polityki Społecznej

mgr Adrianna Studzińska

Ewa Samburska – inspektor wojewódzki

INSPEKTOR WOJEWÓDZKI
w Wydziale Zdrowia i Polityki Społecznej

Ewa Samburska